

PREDLOG

ZAKON O MLADIMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se način utvrđivanja i sprovođenja omladinske politike, kao i mjere i aktivnosti koje se preduzimaju u cilju unapređivanja društvenog položaja mladih i stvaranja uslova za ostvarivanje potreba mladih u svim oblastima od interesa za mlade.

Mladi

Član 2

Mladi, u smislu ovog zakona, su lica od navršenih 15 do navršenih 30 godina života.

Omladinska politika

Član 3

Omladinska politika je skup mjera i aktivnosti koje državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, nevladine organizacije, i druga pravna lica preduzimaju za poboljšanje položaja mladih, njihovog ličnog i društvenog razvoja i uključivanja u društvene tokove.

Omladinski rad

Član 4

Omladinski rad predstavlja aktivnosti koje se realizuju u saradnji sa mladima i za mlade sa ciljem njihovog osamostaljivanja i prelaska u odraslo doba, učenja, ličnog i društvenog razvoja, u skladu sa njihovim potrebama i mogućnostima, a zasnivaju se na metodama neformalnog obrazovanja.

Javni interes

Član 5

Javni interes u oblasti omladinske politike predstavlja:

- 1) kreiranje i unapređenje omladinske politike;
- 2) uspostavljanje institucionalnog okvira za sprovođenje omladinske politike;
- 3) stvaranje i unapređenje uslova za rad omladinskih servisa;
- 4) podsticanje proaktivnog učešća mladih u kreiranju i sprovođenju omladinske politike na državnom i lokalnom nivou;
- 5) edukaciju mladih o mehanizmima njihovog uključivanja u aktivne mjere zapošljavanja;
- 6) podsticanje uključivanja mladih u kreiranje kulturnih sadržaja;
- 7) podsticanje mobilnosti mladih;
- 8) podsticanje uključivanja mladih u neformalno obrazovanje;
- 9) promocija zdravih stilova života i volonterizma kod mladih;
- 10) podsticanje drugih oblasti od značaja za razvoj mladih.

Javni interes u oblasti omladinske politike sprovode Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada); organ državne uprave nadležan za omladinsku politiku (u daljem tekstu: Ministarstvo); organi državne uprave i drugi organi uprave nadležni za pojedine oblasti od značaja za mlade;

opština, Glavni grad, Prijestonica i opština u okviru Glavnog grada (u daljem tekstu: opština) i druga pravna lica, u skladu sa ovim zakonom.

Radi saradnje nadležnih organa opštine sa ostalim subjektima iz stava 2 ovog člana, opština u okviru svojih organa ili službi, određuje sprovođenje javnog interesa u oblasti omladinske politike.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. NAČELA OMLADINSKE POLITIKE

Načela

Član 7

Omladinska politika zasniva se na načelima jednakosti, volonterizma, solidarnosti, aktivnog učešća i informisanosti mladih.

Jednakost

Član 8

Svi mladi su jednaki u ostvarivanju prava, bez obzira na: uzrast, fizičku sposobnost, fizički izgled, zdravstveno stanje, invaliditet, nacionalnu, rasnu, etničku ili vjersku pripadnost, pol, jezik, političko opredjeljenje, društveno porijeklo i imovinsko stanje, seksualnu orijentaciju, rodni identitet i drugo lično svojstvo.

Volonterizam mladih

Član 9

Mladi doprinose izgradnji i njegovanju društvenih vrijednosti i razvoju društva putem različitih oblika volonterskih aktivnosti.

Solidarnost mladih

Član 10

Mladi izražavaju međugeneracijsku solidarnost i rade na stvaranju uslova za jednako učešće u svim aspektima društvenog života mladih.

Aktivno učešće mladih

Član 11

Mladi aktivno učestvuju u procesu kreiranja i sprovođenja omladinske politike kroz koordinaciju i razvijanje međusektorskih partnerstava, saradnju sa mladima i subjektima koji planiraju i sprovode omladinsku politiku.

Informisanost mladih

Član 12

Subjekti koji u skladu sa ovim zakonom sprovode omladinsku politiku, obezbjeđuju mladima potpune, tačne, pravovremene, pristupačne i upotrebljive informacije o planiranju i sprovođenju omladinske politike iz svoje nadležnosti i objavljuju ih na svojim internet stranicama.

III. UTVRĐIVANJE I SPROVOĐENJE OMLADINSKE POLITIKE

Strategija za mlade

Član 13

Pravci razvoja i unapređenja omladinske politike utvrđuju se Strategijom za mlade (u daljem tekstu: Strategija).

Strategiju donosi Vlada, na predlog Ministarstva, za period od najmanje četiri godine.

Za sprovođenje Strategije, Ministarstvo donosi akcioni plan za period od najviše dvije godine.

Ministarstvo izrađuje godišnji izvještaj o sprovođenju akcionog plana u prvom kvartalu tekuće za prethodnu godinu, koji dostavlja Vladi.

Izvještaj o sprovođenju Strategije Ministarstvo podnosi Vladi u roku od tri mjeseca od dana isteka perioda za koji je Strategija donijeta.

Lokalni akcioni plan za mlade

Član 14

Opština je dužna da donese lokalni akcioni plan za mlade za period važenja akcionog plana iz člana 13 stav 3 ovog zakona, najkasnije do 31. decembra tekuće godine.

Lokalni akcioni plan za mlade sadrži mjere i aktivnosti omladinske politike na lokalnom nivou, radi ostvarivanja interesa i potreba mladih.

Opština je dužna da nacrt lokalnog akcionog plana za mlade dostavi Ministarstvu, radi davanja mišljenja o njegovoj usaglašenosti sa Strategijom, najkasnije do 31. oktobra tekuće godine.

Opština je dužna da godišnji izvještaj o realizaciji lokalnog akcionog plana za mlade dostavi Ministarstvu, najkasnije do 15. februara tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike

Član 15

Vlada, na predlog Ministarstva, donosi Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike (u daljem tekstu: Program) najmanje jednom u dvije godine.

U cilju definisanja prioriternih oblasti od javnog interesa za izradu Programa, Ministarstvo izrađuje Analizu potreba mladih.

Predlog Programa dostavlja se Vladi najkasnije do kraja drugog kvartala tekuće za narednu godinu.

Program koji utvrdi Vlada sprovodi Ministarstvo.

Savjet za mlade

Član 16

Radi podsticanja razvoja omladinske politike Ministarstvo obrazuje Savjet za mlade, kao stručno i savjetodavno tijelo.

Savjet za mlade ima predsjednika i osam članova.

Predsjednika i tri člana predlaže Ministarstvo, po jednog člana predlažu organi državne uprave nadležni za poslove rada i prosvjete i biraju se na period od četiri godine.

Jedan član Savjeta za mlade je predstavnik pravnih lica koja upravljaju omladinskim servisima, i bira se na period od jedne godine, putem javnog poziva koji objavljuje Ministarstvo.

Reprezentativni savez nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku predlaže dva člana Savjeta za mlade, od kojih je najmanje jedan iz reda mladih, i biraju se na period od jedne godine.

Ako reprezentativni savez nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku nije obrazovan, dva člana Savjeta za mlade, od kojih je najmanje jedan iz reda mladih, predlažu nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku, na period od jedne godine.

U slučaju iz stava 6 ovog člana, članovi Savjeta za mlade koje predlažu nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku su lica koja imaju podršku najvećeg broja tih nevladinih organizacija i biraju se putem javnog poziva koji objavljuje Ministarstvo.

Bliži uslovi, način i postupak izbora članova Savjeta za mlade koje predlaže reprezentativni Savez nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, odnosno nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku i člana Savjeta koji je predstavnik pravnih lica koja upravljaju omladinskim servisima, propisuje Ministarstvo.

Nadležnost Savjeta za mlade

Član 17

Savjet za mlade:

- 1) daje predloge za unapređenje omladinske politike;
- 2) daje sugestije u postupku pripreme Strategije;
- 3) delegira svog člana za učešće u postupku pripreme zakona iz oblasti kojima se uređuju pitanja od značaja za mlade;
- 4) prati položaj mladih i predlaže mjere za njihovo unapređenje;
- 5) na zahtjev Ministra sporta daje mišljenje o drugim pitanjima od značaja za mlade.

Administrativno tehničke poslove za rad Savjeta za mlade obavlja Ministarstvo.

Aktom o obrazovanju Savjeta za mlade uređuje se način rada i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

Lokalni savjet za mlade

Član 18

Radi podsticanja i unapređenja razvoja omladinske politike, jačanja saradnje i unapređenja položaja mladih na lokalnom nivou, u opštini se može obrazovati lokalni savjet za mlade, kao stručno-savjetodavno tijelo.

Lokalni savjet za mlade čine predstavnici organa opštine nadležnog za omladinsku politiku i nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku.

Najmanje jedan član savjeta iz stava 1 ovog člana je predstavnik nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku.

Predstavnik nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku je lice koje ima podršku najvećeg broja tih nevladinih organizacija i bira se putem javnog poziva.

Aktom o obrazovanju lokalnog savjeta za mlade, uređuje se broj, sastav, način izbora i rada savjeta i druga pitanja od značaja za njegov rad.

Ostvarivanje omladinske politike od strane nevladinih organizacija

Član 19

Nevladina organizacija može sprovesti omladinsku politiku u skladu sa ovim zakonom, odnosno u skladu sa Strategijom i akcionim planovima iz čl. 13 i 14 ovog zakona, ako u svom statutu ima propisano bavljenje omladinskom politikom kao jedan od ciljeva, odnosno oblasti djelovanja.

Savez nevladinih organizacija odnosno udruženja koje sprovode omladinsku politiku

Član 20

Nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku mogu osnovati savez tih nevladinih organizacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje nevladinih organizacija.

Reprezentativni savez, u smislu ovog zakona, je savez koji u svom sastavu ima više nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, a najmanje 30, iz najmanje šest opština, od kojih su po dvije iz primorskog, središnjeg i sjevernog regiona, određeni u skladu sa zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj.

Reprezentativnost saveza nevladinih organizacija Ministarstvo utvrđuje na period od godinu dana izdavanjem potvrde o reprezentativnosti.

IV. OMLADINSKI SERVISI

Omladinski servisi

Član 21

Za sprovođenje omladinskih aktivnosti i omladinskog rada obrazuju se omladinski servisi. Omladinski servisi su omladinski klub i omladinski centar.

Omladinski klub

Član 22

Omladinski klub je prostor prilagođen za potrebe mladih u cilju sprovođenja omladinskih aktivnosti (kancelarija, itd).

Omladinski centar

Član 23

Omladinski centar je opremljen, multifunkcionalni prostor za potrebe mladih, koji se koristi za sprovođenje omladinskih aktivnosti i omladinskog rada.

Obrazovanje omladinskih servisa

Član 24

Ministarstvo, odnosno opština, u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, obezbjeđuju uslove za rad omladinskih servisa.

Prostor za omladinski servis obezbjeđuje organ uprave nadležan za poslove imovine ili opština, na zahtjev Ministarstva.

Izuzetno, prostor za omladinski servis može obezbijediti i Ministarstvo putem javnog poziva.

Kriterijume i uslove za izbor prostora za omladinski servis, kada se prostor obezbjeđuje u skladu sa stavom 3 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Prijave na javni poziv mogu se podnositi u roku propisanom javnim pozivom, koji ne može biti kraći od osam ni duži od 20 dana od dana raspisivanja javnog poziva.

Ministarstvo odlučuje o javnom pozivu u roku koji ne može biti kraći od osam ni duži od 20 dana od dana isteka roka iz stava 5 ovog člana.

Omladinske servise mogu obrazovati i drugi subjekti koji sprovode omladinsku politiku.

U slučaju iz stava 7 ovog člana, prostor, kao i sredstva za opremanje i rad omladinskih servisa, obezbjeđuju subjekti koji su obrazovali omladinski servis.

Finansiranje izgradnje, rekonstrukcije, adaptacije i opremanja omladinskih servisa

Član 25

Ministarstvo može finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju ili opremanje omladinskog servisa u vrijednosti do 30.000 eura.

Ministarstvo može, uz prethodnu saglasnost Vlade, finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju ili opremanje omladinskog servisa u vrijednosti preko 30.000 eura.

Funkcionisanje omladinskih servisa

Član 26

Obavljanje administrativno-tehničkih poslova potrebnih za redovno funkcionisanje omladinskih servisa, kao i ustupanje servisa na korišćenje drugim subjektima vrši Ministarstvo, odnosno opština.

Ministarstvo, odnosno opština, mogu nevladinoj organizaciji koja sprovodi omladinsku politiku povjeriti obavljanje administrativno-tehničkih poslova potrebnih za redovno funkcionisanje omladinskih servisa, putem javnog poziva.

Način funkcionisanja omladinskih servisa, uslovi i postupak ustupanja omladinskih servisa, uslovi i postupak sprovođenja javnog poziva za povjeravanje administrativno-tehničkih poslova, kao i bliži kriterijumi za nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku, propisuje Ministarstvo, odnosno opština.

V. SUFINANSIRANJE OMLADINSKE POLITIKE

Sredstva iz budžeta

Član 27

Iz Budžeta Crne Gore obezbjeđuju se sredstva za sprovođenje Programa iz člana 15 ovog zakona; za izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje omladinskih servisa koje realizuje Ministarstvo u skladu sa članom 25 ovog zakona; za funkcionisanje omladinskih servisa koje je obrazovalo Ministarstvo, kao i sredstva za aktivnosti koje Ministarstvo sprovodi u skladu sa Strategijom i akcionim planom iz člana 13 stav 3 ovog zakona.

Iz Budžeta Crne Gore obezbjeđuju se i sredstva za aktivnosti koje u skladu sa Strategijom i akcionim planom iz člana 13 stav 3 ovog zakona sprovode nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku, u skladu sa ovim zakonom.

Iz budžeta opštine obezbjeđuju se sredstva za otvaranje i funkcionisanje omladinskih servisa koje je obrazovala opština.

Iz budžeta opštine obezbjeđuju se i sredstva za aktivnosti koje u skladu sa lokalnim akcionim planom za mlade sprovode nevladine organizacije, u skladu sa ovim zakonom.

Uslovi, način, postupak i kriterijumi za dodjelu sredstava iz stava 4 ovog člana, kao i za kontrolu utroška sredstava dodijeljenih nevladinim organizacijama koje sprovode omladinsku politiku, bliže se utvrđuju propisom opštine.

VI. NADZOR

Vršenje nadzora

Član 28

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor vrši nadležni inspektor.

VII. KAZNENE ODREDBE

Novčane kazne za prekršaje

Član 29

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu opštine, ako:

- 1) opština ne donese lokalni akcioni plan za mlade za period važenja akcionog plana iz člana 13 stav 3 ovog zakona, najkasnije do 31. decembra tekuće godine (član 14 stav 1);
- 2) opština, nacrt lokalnog akcionog plana za mlade ne dostavi Ministarstvu, radi davanja mišljenja o njegovoj usaglašenosti sa Strategijom, najkasnije do 31. oktobra tekuće godine (član 14 stav 3);
- 3) godišnji izvještaj o realizaciji lokalnog akcionog plana za mlade opština ne dostavi Ministarstvu, najkasnije do 15. februara tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu (član 14 stav 4).

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje propisa

Član 30

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se podzakonski akti donešeni na osnovu Zakona o mladima ("Službeni list CG", br. 42/16, 13/18 i 55/18), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Rok za usklađivanje Strategije za mlade

Član 31

Strategija za mlade za period 2017-2021 i Plan realizacije Strategije za mlade uskladiće se sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Obrazovanje Savjeta za mlade

Član 32

Savjet za mlade u skladu sa ovim zakonom obrazovaće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Započeti postupci

Član 33

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa zakonom po kom su započeti.

Prestanak važenja

Član 34

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o mladima ("Službeni list CG", br. 42/16, 13/18 i 55/18).

Stupanje na snagu

Član 35

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o mladima sadržan je u odredbi člana 16 stav 1, tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Skupština Crne Gore donijela je 28. juna, 2016. godine prvi Zakon o mladima ("Službeni list Crne Gore", br. 042/16 i 013/18). Nakon skoro dvije godine implementacije Zakona, utvrđeni su određeni nedostaci u važećim zakonskim odredbama kojima se regulišu pojedine oblasti omladinske politike. Osnovni razlog za donošenje novog Zakona o mladima uslovljen je i potrebom njegovog usaglašavanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 037/17), naročito u pogledu finansiranja nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku.

Osnovni cilj donošenja novog Zakona o mladima jeste unapređenje planiranja i sprovođenja omladinske politike, kako na državnom, tako i na lokalnom nivou. Predlogom zakona se stvaraju uslovi za jačanje institucionalnog okvira za planiranje i sprovođenje omladinske politike, sa fokusom na osnaživanje omladinskih servisa u kojima se sprovode omladinske aktivnosti i obavlja omladinski rad. Predlogom zakona se propisuju novine u pogledu utvrđivanja, finansiranja i sprovođenja prioriternih mjera i aktivnosti koje imaju za cilj razvoj omladinske politike, unapređenje položaja mladih kao i rješavanje drugih pitanja od značaja za mlade. Prepoznata je i potreba da se Predlogom zakona preciziraju uslovi i način konstituisanja savjeta za mlade, kao i ostvarivanje omladinske politike od strane nevladinih organizacija sa fokusom na njihovo udruživanje u saveze kao i učešće u radu državnih i lokalnih savjeta. U važećem Zakonu o mladima propisani način i postupak formiranja centralnog saveza nije adekvatno utvrđen, te isto nije moguće primjeniti u praksi. Novim zakonskim rješenjima je planirano da se na poseban način uredi omladinsko udruživanje kroz licenciranje saveza nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, na način i pod uslovima definisanim Predlogom zakona.

Odredbama Predloga zakona o mladima se stvaraju uslovi za unapređenje omladinske politike na lokalnom nivou. Pored ovih ključnih izmjena, Predlog zakona reguliše i druga pitanja koja se tiču načela omladinske politike, vremenskog perioda važenja Strategije za mlade i akcionih planova, kao i definisanja subjekata koji planiraju i sprovode omladinsku politiku.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona je usklađen sa dokumentima Evropske unije i Savjeta Evrope, kao izvorima međunarodnog prava. Predlog zakona usklađen je sa primarnim izvorima prava Evropske unije, Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, dio treći, politika i unutrašnje akcije unije, Glava XII, obrazovanje, stručno osposobljavanje, mladi i sport, član 165.

Prilikom izrade Predloga zakona razmatrani su sljedeći dokumenti:

- Rezolucija Savjeta Evropske unije i predstavnika vlada država članica, sastanka u okviru Savjeta, o podsticanju novih i efikasnih oblika učestvovanja svih mladih u demokratskom životu u Evropi (2011/C 169/01), koja se odnosi, između ostalog, na: omogućavanje učešća mladih u demokratskom životu na lokalnom i nacionalnom nivou putem razvijanja postojećih i novih foruma za učestvovanje mladih; na podsticanje učešća mladih ljudi i organizacija mladih u razvoj konceptata, strategija ili akcionih planova koji se odnose na učestvovanje mladih u demokratskom životu u Evropi;
- Rezolucija Savjeta Evropske unije o saradnji u oblasti informisanja mladih i studija o mladima (95/C 207/02) usmjerena na promociju saradnje u oblasti prikupljanja podataka o mobilnosti i razmjeni sa ciljem što boljeg informisanja mladih i obezbijedivanja kvalitetnih informacija mladim ljudima;
- Rezolucija Savjeta Evropske unije i predstavnika vlada država članica o sprovođenju zajedničkih ciljeva za informisanje mladih (2005/C 141/03), koja se, između ostalog, odnosi i na povećanje stepena učešća mladih u njihovom informisanju;
- Izmijenjena i dopunjena Evropska povelja o participaciji mladih u lokalnom i regionalnom životu, Strazbur 2003 (SE), koja se, između ostalog, odnosi na podsticanje participacije mladih i razvijanje projekata za mlade, podsticanje na različite oblike organizovanja mladih, uključujući njihovo djelovanje kroz omladinske savjete, parlamente, forume.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

1. Osnovne odredbe (čl. 1-6)

Predlogom zakona o mladima, u osnovnim odredbama, propisano je koje su oblasti koje ovaj zakon uređuje i date su definicije pojedinih pojmova. Propisuje se definicija omladinskog rada usklađena sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti koja kaže da omladinski rad predstavlja aktivnosti koje se realizuju u saradnji sa mladima i za mlade, sa ciljem njihovog osamostaljivanja i prelaska u odraslo doba, učenja, ličnog i društvenog razvoja, u skladu sa njihovim potrebama i mogućnostima, a zasnivaju se na metodama neformalnog obrazovanja. Članom 5 se definiše javni interes u oblasti omladinske politike, i to: kreiranje i unapređenje omladinske politike;

uspostavljanje institucionalnog okvira za sprovođenje omladinske politike; stvaranje i unapređenje uslova za rad omladinskih servisa; podsticanje proaktivnog učešća mladih u kreiranju i sprovođenju omladinske politike na državnom i lokalnom nivou; edukacija mladih o mehanizmima njihovog uključivanja u aktivne mjere zapošljavanja; podsticanje uključivanja mladih u kreiranje kulturnih sadržaja; podsticanje mobilnosti mladih; podsticanje uključivanja mladih u neformalno obrazovanje; promocija zdravih stilova života i volonterizma kod mladih kao i podsticanje drugih oblasti od značaja za razvoj mladih. Takođe, istim članom se propisuje da javni interes u oblasti omladinske politike sprovode Vlada Crne Gore, Ministarstvo, kao organ državne uprave nadležan za sprovođenje omladinske politike; organi državne uprave i drugi organi uprave nadležni za pojedine oblasti od značaja za mlade; opština, Glavni grad, Prijestonica i opština u okviru Glavnog grada, kao i druga pravna lica u skladu sa ovim zakonom.

2. Načela omladinske politike (čl. 7-12)

U dijelu odredbi koje se odnose na načela omladinske politike, definišu se osnovni principi na kojima se zasniva omladinska politika. Načelo jednakosti promovise jednakost mladih u ostvarivanju prava bez obzira na: uzrast, fizičku sposobnost, fizički izgled, zdravstveno stanje, invaliditet, nacionalnu, rasnu, etničku ili vjersku pripadnost, pol, jezik, političko opredjeljenje, društveno porijeklo i imovinsko stanje, seksualnu orijentaciju, rodni identitet i drugo lično svojstvo. Načelo volonterizma mladih podrazumijeva da mladi doprinose izgradnji i njegovanju društvenih vrijednosti i razvoju društva putem različitih oblika volonterskih aktivnosti, dok načelo solidarizma definiše da mladi izražavaju međugeneracijsku solidarnost i rade na stvaranju uslova za jednako učešće u svim aspektima društvenog života mladih. Načelo aktivnog učešća mladih promovise aktivizam mladih u procesu kreiranja i sprovođenja omladinskih politika kroz koordinaciju i razvijanje međusektorskih partnerstava, saradnju sa mladima i subjektima koji planiraju i sprovode omladinsku politiku. Informisanje mladih podrazumijeva da subjekti, koji u skladu sa ovim zakonom sprovode omladinsku politiku, obezbjeđuju mladima potpune, tačne, pravovremene, pristupačne i upotrebljive informacije o planiranju i sprovođenju omladinske politike iz svoje nadležnosti i objavljuju ih na svojim internet stranicama.

3. Utvrđivanje i sprovođenje omladinske politike (čl.13-20)

Predlogom zakona o mladima je propisano da se pravci razvoja i unapređenja omladinske politike utvrduju Strategijom za mlade. Strategiju donosi Vlada, na predlog Ministarstva, za period od najmanje četiri godine. Za sprovođenje Strategije Ministarstvo donosi akcioni plan za period od najviše dvije godine i izrađuje godišnji izvještaj o sprovođenju akcionog plana u prvom kvartalu tekuće za prethodnu godinu, koji podnosi Vladi u roku od tri mjeseca od dana isteka perioda za koji je Strategija donijeta.

U cilju propisivanja mjera i aktivnosti omladinske politike na opštinskom nivou, a radi ostvarivanja interesa i potreba mladih, Opština je dužna da donese lokalni akcioni plan za period važenja akcionog plana iz člana 13 stava 3 ovog zakona, najkasnije do 31. decembra tekuće godine. Predlogom zakona je propisano da nacrt lokalnog akcionog plana za mlade Opština dostavi

Ministarstvu, radi davanja mišljenja o njegovoj usaglašenosti sa Strategijom, najkasnije do 31. oktobra tekuće godine. Opština je dužna da Ministarstvu dostavi i godišnji izvještaj o realizaciji lokalnog akcionog plana za mlade, najkasnije do 15. februara tekuće za prethodnu kalendarsku godinu.

Značajna novina propisana ovim Predlogom zakona jeste definisanje prioriternih oblasti od javnog interesa kojima će se uticati na razvoj omladinske politike. Vlada, na predlog Ministarstva, donosi Program ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike najmanje jednom u dvije godine, a na osnovu Analize potreba mladih koju izrađuje Ministarstvo. Predlogom zakona se uređuje način obrazovanja stručnih i savjetodavnih tijela za mlade na državnom i lokalnom nivou. Propisano je da, radi podsticanja razvoja omladinske politike, Ministarstvo obrazuje Savjet za mlade, kao stručno i savjetodavno tijelo, na period od četiri godine. Savjet za mlade ima predsjednika i osam članova. Ministarstvo predlaže predsjednika i tri člana Savjeta za mlade; po jednog člana predlažu organi uprave nadležni za poslove rada i prosvjete, na period od četiri godine, dok je jedan član Savjeta predstavnik pravnih lica koja upravljaju omladinskim servisima, i bira se na period od jedne godine, putem javnog poziva. Reprezentativni savez nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku predlaže dva člana Savjeta za mlade, od kojih je najmanje jedan iz reda mladih, na period od jedne godine. U slučaju da reprezentativni savez nevladinih organizacija nije obrazovan, dva člana Savjeta za mlade, od kojih je najmanje jedan iz reda mladih, predlažu nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku. Ministarstvo propisuje bliže uslove, način i postupak izbora članova Savjeta koje predlaže reprezentativni savez nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, odnosno nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku i člana Savjeta koji je predstavnik pravnih lica koja upravljaju omladinskim servisima. Aktom o obrazovanju Savjeta za mlade uređuje se način rada i druga pitanja od značaja za rad Savjeta. Predlogom zakona se propisuje da se u opštini može obrazovati lokalni savjet za mlade, kao stručno-savjetodavno tijelo sa ciljem podsticanja i unapređenja razvoja omladinske politike, jačanja saradnje i unapređenja položaja mladih na lokalnom nivou. Predlogom zakona je, takođe, propisano da se aktom o obrazovanju lokalnog savjeta uređuje broj, sastav, način izbora i rada savjeta i druga pitanja od značaja za njegov rad. U skladu sa Strategijom i akcionim planovima iz člana 13 i 14 ovog zakona, nevladina organizacija može sprovoditi omladinsku politiku ako u svom statutu ima propisano bavljenje omladinskom politikom kao jedan od ciljeva, odnosno oblasti djelovanja.

Predlogom zakona se unapređuje oblast udruživanja nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku i propisuje da iste mogu osnovati savez nevladinih organizacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje nevladinih organizacija. Reprezentativni savez, u smislu ovog zakona, je savez koji u svom sastavu ima više nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, najmanje 30 iz najmanje šest opština u Crnoj Gori, i to dvije opštine iz primorskog regiona, dvije iz središnjeg regiona i dvije iz sjevernog regiona, određeni u skladu sa zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj. Ministarstvo utvrđuje reprezentativnost saveza nevladinih organizacija, izdavanjem potvrde o reprezentativnosti na period od godinu dana.

4. Omladinski servisi (čl. 21-26)

Odredbama Predloga zakona kojima se uređuje ova oblast napravljen je značajan iskorak budući da važeći Zakon o mladima ne uređuje ovo pitanje na adekvatan način. Propisano je da se za sprovođenje omladinskih aktivnosti i omladinskog rada obrazuju omladinski servisi. Omladinski servisi su omladinski centar i omladinski klub. Prostor za omladinski servis obezbjeđuje organ uprave nadležan za poslove imovine ili opština, na zahtjev Ministarstva. Izuzetno, i Ministarstvo može obezbijediti prostor putem javnog poziva. Predlogom zakona je propisano da omladinske servise mogu obrazovati i drugi subjekti koji sprovode omladinsku politiku te da isti, kao osnivači, obezbjeđuju prostor, kao i sredstva za opremanje i rad omladinskih servisa koje su osnovali. Predlogom zakona se propisuje da Ministarstvo može finansirati, odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju ili opremanje omladinskog servisa u vrijednosti do 30.000 eura, a uz prethodnu saglasnost Vlade može finansirati odnosno sufinansirati izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju ili opremanje omladinskog servisa u vrijednosti preko 30.000 eura. Predlogom zakona se propisuje da upravljanje omladinskim servisom podrazumijeva obavljanje administrativno-tehničkih poslova potrebnih za redovno funkcionisanje servisa, kao i ustupanje servisa na korišćenje drugim subjektima. Ministarstvo, odnosno opština upravljaju servisima koje su osnovali, a upravljanje servisom mogu povjeriti i nevladinoj organizaciji koja sprovodi omladinsku politiku, putem javnog poziva. Predlogom zakona se propisuje da Ministarstvo, odnosno opština propisuje način upravljanja omladinskim servisom, uslove i postupak ustupanja omladinskih servisa na korišćenje drugim subjektima, uslove i postupak sprovođenja javnog poziva za povjeravanje administrativno-tehničkih poslova potrebnih za redovno funkcionisanje servisa, kao i bliže kriterijume za nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku.

5. Sufinansiranje omladinske politike (član 27)

Predlogom zakona je propisano da Ministarstvo obezbjeđuje sredstva za sprovođenje Programa iz člana 15 ovog zakona; za izgradnju, rekonstrukciju, adaptaciju i opremanje omladinskih servisa koje realizuje Ministarstvo u skladu sa članom 25 ovog zakona; za funkcionisanje omladinskih servisa koje je obrazovalo Ministarstvo, kao i sredstva za aktivnosti koje Ministarstvo sprovodi u skladu sa Strategijom i akcionim planom iz člana 13 stav 3 ovog zakona. Iz Budžeta Crne Gore obezbjeđuju se i sredstva za aktivnosti koje u skladu sa Strategijom i akcionim planom iz člana 13 stav 3 ovog zakona sprovode nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku, u skladu sa ovim zakonom.

Iz budžeta opština obezbjeđuju se sredstva za otvaranje i funkcionisanje omladinskih servisa koje je obrazovala opština. Iz budžeta opština obezbjeđuju se i sredstva za aktivnosti koje u skladu sa lokalnim akcionim planom za mlade sprovode nevladine organizacije, u skladu sa ovim zakonom.

6. Nadzor nad sprovođenjem zakona (čl. 28)

Predlogom zakona je propisano da nadzor nad sprovođenjem zakona i drugih propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo. Inspekcijski nadzor vrši nadležni inspektor.

7. Kaznene odredbe (član 29)

U dijelu Predloga zakona koji se odnosi na kaznene odredbe, propisani su prekršaji i novčane kazne za odgovorno lice u organu opštine.

8. Prelazne i završne odredbe (čl. 30-35)

Prelaznim i završnim odredbama Predloga zakona propisani su rokovi za donošenje podzakonskih akata, rok za obrazovanje Savjeta za mlade, kao i rok za usklađivanje Strategije za mlade sa odredbama Predloga zakona. Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o mladima ("Službeni list CG", br. 42/16 i 13/18). Propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za sprovođenje ovog zakona i način obezbjeđivanja tih sredstava predviđeni su u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa – RIA obrazac.



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo sporta

Naziv propisa	Zakon o mladima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	X. OBRAZOVANJE, NAUKA, KULTURA I SPORT	/
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	26	/
Ključni termini - eurovok deskriptori	Politika prema mladima, mlada osoba, omladina	

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO SPORTA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o mladima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore donijela je 28. juna, 2016. godine prvi Zakon o mladima ("Službeni list Crne Gore", br. 042/16 i 013/18). Nakon skoro dvije godine implementacije Zakona, utvrđeni su određeni nedostaci i pravne praznine u važećim zakonskim odredbama kojima se regulišu pojedine oblasti omladinske politike. Osnovni razlozi za donošenje novog Zakona o mladima uslovljeni su i potrebom njegovog usaglašavanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 037/17), naročito u dijelu odredbi koje se odnose na finansiranje nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku.

Važećim Zakonom o mladima nisu propisane procedure za osnivanje, funkcionisanje i finansiranje omladinskih centara i klubova, koje su zakonske odredbe prepoznale samo kao druge oblike organizovanja mladih.

Zakonom o mladima propisano je osnivanje Savjeta za mlade kao tijela za podsticanje i unapređenje razvoja omladinske politike, praćenje i evaluaciju njenog sprovođenja, kao i unapređenje položaja mladih. Odredbom člana 12 propisano je da u sastavu Savjeta predstavnika ima, između ostalih i centralni savez, međutim do formiranja centralnog saveza od dana stupanja na snagu Zakona nikada nije došlo jer odredbe koje se odnose na uspostavljanje saveza nisu primjenjive u praksi. Iz ovog razloga, nikada nije formiran ni Savjet za mlade, pa sprovođenje zakona i omladinske politike, nikada nije bilo moguće u punom kapacitetu.

Zakonom o mladima propisano je da se nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku, u skladu sa Strategijom za mlade, finansiraju putem javnog konkursa, iz budžeta Ministarstva. Međutim, kako je Zakonom o nevladinim organizacijama propisan način i postupak finansiranja nevladinih organizacija iz budžeta Crne Gore, na taj način je Zakon o mladima postao neusaglašen sa zakonom koji primarno uređuje način funkcionisanja nevladinih organizacija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj Predloga zakona o mladima jeste uređenje sistema planiranja i sprovođenja omladinske politike u Crnoj Gori kako na nacionalnom, tako i na lokalnom nivou, kroz jačanje

institucionalnog okvira i osnaživanje omladinskih servisa u kojima mladi stiču vještine i znanja koji doprinose njihovom ličnom i društvenom razvoju.

Programom rada Vlade za 2018. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o mladima za IV kvartal 2018. godine. Takođe, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018-2020 predviđeno je donošenje Zakona o mladima za IV kvartal 2018. godine

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Objasnite preferiranu opciju?

Predlog zakona o mladima usaglašava se sa Zakonom o nevladinim organizacijama u dijelu koji se odnosi na način funkcionisanja i finansiranja nevladinih organizacija.

Predlogom zakona se sistemski uređuje način osnivanja i funkcionisanja omladinskih servisa čime se stvaraju uslovi za njihovu održivost. Takođe predlogom se uvode novi mehanizmi ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike. Predloženim zakonskim odredbama propisuje se način udruživanja nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, kao i način učešća predstavnika tih nevladinih organizacija u savjetima na nacionalnom i lokalnom nivou. Na taj način, obezbjediće se učešće mladih i predstavnika nevladinih organizacija u sprovođenju omladinske politike. Novim zakonskim rješenjima je planirano da se na poseban način uredi omladinsko udruživanje kroz izdavanje potvrde o reprezentativnosti saveza nevladinih organizacija koje sprovode omladinsku politiku, na način i pod uslovima definisanim Predlogom zakona.

Pored ovih ključnih izmjena, novi Zakon reguliše i druga pitanja koja se tiču načela omladinske politike, vremenskog perioda važenja Strategije za mlade i akcionih planova, kao i definisanja subjekata koji planiraju i sprovode omladinsku politiku. Takođe, Predlogom zakona se propisuje i šira definicija omladinskog rada usklađena sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti čime se stvaraju uslovi za razvoj i profesionalizaciju rada za mlade i sa mladima.

Imajući u vidu da Zakon o mladima iz 2016. godine nije uspio da uredi funkcionisanje subjekata koji sprovode omladinsku politiku, kao ni da obezbjedi sprovođenje i unapređenje omladinske politike u punom kapacitetu, Predlog zakona o mladima jedina je opcija za rješavanje problema i unapređenja stanja u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o mladima imaće uticaj na osobe starosne dobi od 15 do 30 godina života. Cilj Predloga zakona je da unaprijedi omladinsku politiku i aktivno učešće ove grupe lica u planiranju i sprovođenju omladinske politike. Posebno treba istaći činjenicu da sama omladinska politika treba da unaprijedi položaj mladih u Crnoj Gori.

U tom cilju Predlogom zakona je propisano donošenje Programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike, a nakon sprovedene Analize potreba mladih. Takođe propisana je i procedura za osnivanje i finansiranje omladinskih servisa, kao mjesta u kojima se sprovode omladinske aktivnosti i obavlja omladinski rad.

Predlogom zakona o mladima ne podstiče se stvaranje novih privrednih društava. Predlog zakona o mladima ne predstavlja biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Ministarstvo sporta je u decembru 2017. godine raspisalo Konkurs za finansiranje i sufinansiranje projekata za mlade za 2018. godinu u okviru kog je finansijski podržano 86 projekata za mlade, u ukupnom iznosu od 400.000,00 eura kojima se realizuju aktivnosti predviđene Akcionim planom za implementaciju Strategije za mlade 2017-2021 za 2018. godinu.

Pomenuta sredstva obezbjeđena su u budžetu Ministarstva sporta na poziciji za transfere institucijama koje sprovode omladinsku politiku, i koja su dodjeljivana putem javnog konkursa. Predlogom zakona o mladima, a radi usklađivanja sa Zakonom o nevladinim organizacijama u pogledu finansiranja nevladinih organizacija ove organizacije više se neće finansirati posebnim javnim konkursom shodno Zakonu o mladima.

Na taj način sredstva koja se obezbjeđuju za sprovođenje omladinske politike, biće usmjerena i korišćena za sprovođenje Programa ostvarivanja javnog interesa u oblasti omladinske politike,

za potrebe osnivanja omladinskih servisa i opremanje omladinskih servisa koje osniva Ministarstvo, za upravljanje omladinskim servisom koje je osnovalo Ministarstvo, kao i za aktivnosti koje Ministarstvo sprovodi u skladu sa Strategijom i Akcionom planom.

Sredstva u iznosu od 400.000,00 eura, koja su do sada korišćenja za finansiranje nevladinih organizacija za sprovođenje omladinske politike, putem javnog konkursa, biće korišćena za sprovođenje Predloga zakona o mladima i implementaciju novih zakonskih rješenja. Na taj način neće se stvarati dodatni troškovi za budžet Crne Gore.

Nevladine organizacije koje sprovode omladinsku politiku, za aktivnosti koje sprovode u skladu sa Strategijom za mlade, biće finansirane shodno Zakonu o nevladinim organizacijama. Imajući u vidu da se shodno ovom Zakonu sredstva obezbjeđuju posebnom Odlukom Vlade, Mnistarstvo će za dio istih aplicirati putem sektorskih analiza.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Ministarstvo sporta je 27. septembra 2017. godine objavilo Javni poziv za konsultacije zainteresovanoj javnosti da se uključe u postupak pripreme teksta Nacrta zakona o mladima, nakon čega je urađen Izvještaj o sprovedenim javnim konsultacijama. U decembru, 2017. godine formirana je Radna grupa za izradu Nacrta zakona o mladima u okviru koje je održano pet sastanaka nakon čega je 11. maja 2018. godine Nacrt zakona objavljen na internet stranici Ministarstva sporta. U periodu od 11. maja do 20. juna 2018. godine sprovedena je javna rasprava o Nacrtu zakona o mladima. U okviru javne rasprave, održana su tri okrugla stola i to: 11. juna u Podgorici, 14. juna u Kolašinu i 20. juna u Tivtu. Na okruglim stolovima su učestvovali predstavnici Ministarstva sporta i to: g-din Nikola Janović, ministar; g-din Nenad Korivica, generalni direktor Direktorata za mlade; g-đa Enesa Hasanagić, načelnica Odjeljenja za međunarodne odnose; g-đa Andrea Popović, samostalna savjetnica i članica Radne grupe za izradu Nacrta zakona o mladima i g-đa Danijela Vujošević, samostalna savjetnica. Okruglim stolovima prisustvovali su predstavnici državnih institucija, lokalnih samouprava, nevladinih organizacija i zainteresovani pojedinci. Takođe, u prostorijama Ministarstva sporta, organizovani su konsultativni sastanci sa predstavnicima UN sistema u Crnoj Gori, kao i sa predstavnicima nevladinih organizacija koje su u prethodnom periodu sprovele najveći broj aktivnosti u oblasti omladinske politike. Ministarstvo sporta je, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, pripremlilo Izvještaj sa javne rasprave o Nacrtu zakona o mladima u kojem su sumirani svi komentari, primjedbe i sugestije dobijeni u toku javne rasprave i u kojem su precizno navedene sugestije koje su prihvaćene i razlozi za odbijene primjedbe.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. Nakon donošenja Zakona o mladima, donijeće se i podzakonski akti za njegovo sprovođenje, a uskladiće se i Strategija za mlade 2017-2021. Nadzor nad sprovođenjm zakona i podzakonskih akata vršiće Ministarstvo sporta, a inspeksijski nadzor će vršiti nadležni inspektor. Ispunjenje ciljeva pratiće se kroz godišnje izvještaje o radu Ministarstva, opština, kao i izvještaje o sprovođenju Strategije za mlade i izvještaje o realizaciji akcionih planova na nacionalnom i lokalnom nivou.

Podgorica, 27.07.2018. godine





CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Crna Gora, vlada Crne Gore
MINISTARSTVO SPORTA
PODGORICA
25.09.2018

Prilog	Broj	Prilog	Vrijednost
01	006-956/2018-2		

Broj: 02-03-12454/1

Podgorica, 20. septembar 2018. godine

MINISTARSTVO SPORTA
- n/r ministru, g-dinu Nikoli Janoviću -

Poštovani gospodine Janoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-006-956/2018-1 od 27. jula 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o mladima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona o mladima* i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za 2018. Godinu

Sredstva potrebna za sprovođenje *Predloga zakona o mladima* i implementaciju zakonskih rješenja obezbijedena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu i namijenjena su za sprovođenje omladinske politike

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog zakona o mladima* i ukazuje da potrebna sredstva za implementaciju navedenog Zakona u narednim godinama treba uskladiti sa sredstvima opredijeljenim Ministarstvu sporta godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MST/IU/PZ/18/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o mladima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Youth		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo sporta		
- Sektor/odsjek	Direktorat za mlade		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nenad Koprivica, generalni direktor Direktorata za mlade 020/684-900, nenad.koprivica@ms.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nenad Koprivica, generalni direktor Direktorata za mlade 020/684-900, nenad.koprivica@ms.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
Državni organi, organi državne uprave i organi lokalne samouprave			
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja CG EU (PPCG)			
- PPCG za period	2018-2020		
- Poglavlje, potpoglavlje	26: Obrazovanje i kultura; 2. Planovi i potrebe, 2.2 Zakonodavni okvir, B) Kultura		
- Rok za donošenje propisa	2018/IV		
- Napomena	/		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
UFEU, Dio treći, Politika i unutrašnje mjere Unije, Glava XII, Obrazovanje, stručno osposobljavanje, omladina i sport, član 165 / TFEU, Part Three, Union Policies and Internal Actions; Title XII, Education, vocational training, youth and sport, article 165			
Potpuno usklađeno/fully harmonized			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			

42011Y0609(01)

Rezolucija Savjeta Evropske unije i predstavnika vlada država članica, sastanka u okviru Savjeta, o podsticanju novih i efikasnih oblika učestvovanja svih mladih u demokratskom životu u Evropi (2011/C 169/01) / Resolution of the Council and of the Representatives of the Governments of the Member States, meeting within the Council, on encouraging new and effective forms of participation of all young people in democratic life in Europe, OJ C 169, 9.6.2011.

Potpuno usklađeno/fully harmonized

31995Y0812(02)

Rezolucija Savjeta od 31. marta 1995. o saradnji u oblasti informisanja mladih i studija o mladima / Council Resolution of 31 March 1995 on cooperation in the field of youth information and studies concerning youth, OJ C 207, 12.08.1995.

Potpuno usklađeno/fully harmonized

42005X0610(03)

Rezolucija Savjeta i predstavnika vlada država članica o sprovođenju zajedničkih ciljeva za informisanje mladih / Resolution of the Council and of the Representatives of the Governments of the Member States of 24 May 2005 meeting within the Council on implementing the common objectives for youth information, OJ C 141, 10.6.2005.

Potpuno usklađeno/fully harmonized

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

/

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa

Konvencija UN o pravima osoba sa invaliditetom

Convention on the Rights of Persons with Disabilities UN

Evropska povelja o lokalnoj samoupravi SE

European Charter of Local Self-Government CoE

Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda SE

European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms CoE

Izmjenjena Evropska povelja o učešću mladih u lokalnom i regionalnom životu SE

Revised European Charter on Youth participation in local and regional life CoE

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

Izvori prava EU nijesu prevedeni na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o mladima je preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o mladima nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa

Potpis / glavni pregovarač

Datum: 07.12.2018.

Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MST/TU/PZ/18/02		MST/IU/PZ/18/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o mladima		Proposal for the Law on Youth		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti