



PRIMLJENO:	23. IV	20. 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/18-1	
VEZA:		
EPA:	427 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

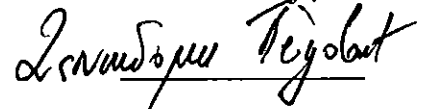
SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Ivanu Brajoviću

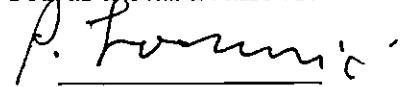
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore , podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPRJEČAVANJU KORUPCIJE**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI

Daliborka Pejović



Prof. dr Petar Ivanović



Momčilo Martinović



Marta Šćepanović



PREDLOG

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O SPRJEČAVANJU KORUPCIJE

Član 1

U Zakonu o sprječavanju korupcije ("Službeni list CG", br. 53/14) u članu 12 stav 2 riječ: „odbornik“ briše se.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju korupcije sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Skupštini Crne Gore-Zakonodavnom odboru, obratila se Zajednica opština Crne Gore sa Inicijativom za izmjenom člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije. Naime, kako se navodi u inicijativi, Zajednica opština, kao najveći predstavnički organ opština, koju čine svi nosioci izvršne vlasti i svi predsjednici skupština jedinica lokalne samouprave, razmatrala je probleme sa kojima se suočavaju jedinice lokalne samouprave, odnosno odbornici u skupštinama opština, na koje je ukazalo više članova skupštine Zajednice, a tiču se problema primjene u praksi Zakona o sprječavanju korupcije, te jednoglasno zaključila da su neophodne izmjene navedenog člana .

Smatramo da je inicijativa Zajednice opština, kao najvećeg predstavničkog organa opština u potpunosti opravdana.

Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije, utvrđena su ograničenja za vršenje više javnih funkcija, a u stavu 2 funkcija odbornika je svrstana u rang najviših državnih funkcija (predsjednika države, predsjednika Vlade i članova Vlade, sudija Ustavnog suda i poslanika), te odbornik ne može vršiti ni bez naknade, bilo koju drugu javnu funkciju, uključujući i članstvo u organu upravljanja , nadzornom organu javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u kojima je država , odnosno opština vlasnik.

Svrstavanje odbornika u rang najviših državnih funkcija i sa tim ograničavanje za vršenje više javnih funkcija, pokazalo se kao veliki problem u praksi, posebno ako imamo u vidu veličinu i broj stanovnika pojedinih opština, te dovelo u pitanje uopšte mogućnost da se sačini kvalitetna lista odbornika sa stručnim i prepoznatljivim kandidatima, koji mogu kvalitetno reprezentovati građane u skupštini opštine , kao

mjestu gdje se donose najznačajnije odluke za lokalno stanovništvo. Ovo posebno ako se ima u vidu da odbornik u većini opština funkciju obavlja volonterski i da se sa aspekta rizika od korupcije na ljestvici nalazi daleko ispod mnogih državnih i lokalnih funkcionera, za koja nijesu propisana ograničenja na ovom nivou.

Kada se uzmu u obzir ograničeni ljudski resursi u opštinama i potreba za obezbjeđivanjem stručnih, iskusnih i prepoznatljivih kadrova, koji mogu kvalitetno reprezentovati potrebe i interese građana u skupštini opštine, kao mjestu gdje se donose najznačajnije odluke za lokalno stanovništvo, propisivanje ograničenja za odbornike na nivou najviših državnih funkcija smatramo krajnje neopravdanim i što se, kako je u primjeni zakona uočeno, pokazalo i kontraproduktivnim.

U tom smislu smatramo neophodnim izmjenu ovog člana na predložen način, kako bi se omogućilo nesmetano funkcionisanje skupština opština, kao preduslova za razvoj lokalnih zajednica i obezbijedilo da skupština preko svojih predstavnika u organima upravljanja javnih službi vrši kontrolnu funkciju, kao jednu od njenih osnovnih funkcija.

III. OBJAŠNJENJE PREDLOŽENOG RJEŠENJA

Članom 1 Predloga zakona predložena je izmjena člana 12 stav 2 na način da se riječ „odbornik“ briše.

Članom 2 propisuje se stupanje na snagu zakona.

IV USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI TEKST ODREĐABA KOJE SE MIJENJAJU

Vršenje javnih funkcija u javnim preduzećima i javnim ustanovama

Član 12

Javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.