

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI

Član 1

U Zakonu o unutrašnjoj trgovini („Službeni list CG“, broj 49/08), u članu 8 riječi: „osim fizičkim licima - krajnjim korisnicima“ zamjenjuju se riječima: „koji obavljaju registrovanu djelatnost“.

Član 2

U članu 9 na kraju stava 1 briše se tačka i dodaju riječi: „za trgovinu na veliko“.

Član 3

Poslije člana 10 podnaslov „2) Posebni oblici trgovine na veliko“ i čl. 11, 12 i 13 brišu se.

Član 4

Član 14 mijenja se i glasi:

„Trgovina na malo je kupovina robe, radi dalje prodaje potrošačima i subjektima iz člana 8 ovog zakona koji tu robu ne koriste za dalju prodaju“.

Član 5

U članu 15 stav 1 riječi: „prodajnim prostorijama ili“, zamjenjuju se riječima: „posebnim prostorijama (prodavnicama), kao i“.

U stavu 2 riječi: „(ulični prodavci s kolicima i dr.) i sl.“ brišu se.

Član 6

U članu 16 stav 1 riječi: „distančne komunikacije“ zamjenjuju se riječima: „komunikacije na daljinu“, a poslije riječi „trgovca“, tačka na kraju briše se i dodaju riječi: „(prodaja putem interneta, kataloga i telefona)“.

Član 7

U članu 19 stav 1 riječi: „Vlada na predlog ministarstva“ zamjenjuju se riječima: „Vlada Crne Gore“.

Član 8

U članu 22 stav 4 briše se.

Član 9

U članu 32 stav 5 riječi: „propisane za stavljanje u promet (deklaracija, oznaka, prateće isprave i dr.)“ zamjenjuju se riječima: „za stavljanje u promet propisane posebnim zakonom“.

Član 10

Član 33 mijenja se i glasi:

“(1) Ako zakonom nije drukčije propisano, trgovac je dužan da o početku obavljanja djelatnosti trgovine podnese prijavu organu uprave nadležnom za poslove inspeksijskog nadzora - nadležnoj inspekciji (u daljem tekstu: nadležni organ), najkasnije na dan otpočinjanja obavljanja djelatnosti trgovine.

(2) Trgovac je dužan da o promjeni podataka iz prijave iz stava 1 ovog člana, obavijesti nadležni organ u roku od osam dana od dana nastanka promjene.

(3) Trgovac je dužan da o prestanku obavljanja djelatnosti trgovine obavijesti nadležni organ u roku od osam dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti trgovine.

(4) Evidenciju o podacima iz st. 1, 2 i 3 ovog člana vodi nadležni organ u posebnom registru prijava trgovine.

(5) Sadržinu obrasca prijave iz stava 1, obavještenja iz st. 2 i 3 i registra iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 11

Poslije člana 35 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 35a

Trgovina na veliko i trgovina na malo ne može se obavljati nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici, osim u prodajnim objektima ili drugim prodajnim mjestima određenim propisom koji donosi Ministarstvo.“

Član 12

U članu 37 st. 1 i 2 riječ: „trgovinske“ u različitom padežu, zamjenjuje se riječju „komisione“ u odgovarajućem padežu.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„(4) Evidencija se vodi na osnovu dokaza o nabavci robe i proizvodnji gotovih proizvoda i isprava o komisionim uslugama (račun-faktura, prijemnica, radni nalog, porudžbenica i drugi dokazi) i na osnovu dokaza o prodaji robe i pružanju komisionih

usluga (račun-faktura, isječak trake registar kase, paragon blok i drugi dokazi koji sadrže propisane podatke o prodatoj robi i usluzi)“.

Član 13

Poslije člana 37 poglavlje „IV. Nelojalna konkurencija“ i čl. 38, 39 i 40 brišu se.

Član 14

U članu 41 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši nadležni organ preko tržišnih inspektora.”

Član 15

U članu 42 u uvodnoj rečenici stava 1 riječ „nadležni“ briše se.

Tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) privremeno zatvori objekat ili drugo prodajno mjesto u kojem se vrši trgovina na veliko ili trgovina na malo, ako trgovac:

- ne podnese prijavu iz člana 33 stav 1 ovog zakona;
- ne ispunjava propisane uslove za obavljanje trgovine;“.

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„(2) Privremena mjera iz stava 1 ovog člana izriče se u trajanju od 30 dana ili do okončanja postupka.

(3) Ako trgovac radi nedjeljom i u dane državnih ili drugih praznika suprotno članu 35a ovog zakona, inspektor će zatvoriti prodajni objekat ili drugo prodajno mjesto za vremenski period u kojem rad nije dozvoljen. “

Član 16

Član 43 mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet trgovine (član 32 st. 1,2,3 i 4);
- 2) ne podnese prijavu o početku obavljanja djelatnosti trgovine nadležnom organu najkasnije na dan otpočinjanja obavljanja djelatnosti trgovine (član 33 stav 1);
- 3) radi nedjeljom i u dane državnih ili drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici (član 35a stav 1);

4) ne vodi evidenciju o nabavci i prodaji robe na veliko, na malo i za pružanje komisionih usluga (član 37 stav 1).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200 eura do 500 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 3.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 200 eura do 500 eura.

(5) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tačka 1 ovog člana, učiniocu prekršaja izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja robe koja je predmet prekršaja.

(6) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tač. 2 i 4 ovog člana, učiniocu prekršaja se može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja trgovine od tri mjeseca do šest mjeseci."

Član 17

Poslije člana 43 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 43a

(1) Novčanom kaznom od 700 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) obavlja trgovinu u poslovnim prostorijama ili na drugim prodajnim mjestima koja ne ispunjavaju propisane uslove (čl. 9 stav 1, 15 stav 1, 19 i 31 stav 1 tačka 1 i stav 2);

2) obavlja komisione usluge za vrste roba zabranjene ovim zakonom (član 24 stav 3);

3) ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet komisione prodaje (član 24 stav 4);

4) ne pruža uslugu pijace na propisani način (član 30 st.1 i 2);

5) o promjeni podataka iz prijave o početku obavljanja djelatnosti trgovine ne obavijesti nadležni organ u roku od osam dana od dana nastanka promjene (član 33 stav 2);

6) o prestanku obavljanja djelatnosti trgovine ne obavijesti nadležni organ u roku od osam dana od dana prestanka obavljanja djelatnosti trgovine (član 33 stav 3);

7) ne vodi evidenciju na način propisan ovim zakonom (član 37 st. 2, 4 i 5).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 150 eura do 400 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200 eura do 2.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 150 eura do 400 eura.

(5) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tač. 2 i 3 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja robe koja je predmet prekršaja.

(6) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tačka 4 ovog člana, učiniocu prekršaja se može izreći i zaštitna mjera zabrane pružanja usluge pijace od 30 dana do tri mjeseca.“

Član 18

Član 44 mijenja se i gasi:

„(1) Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) komisijsne usluge ne vrši odvojeno od drugih djelatnosti (član 24 stav 2);
- 2) uslugu pijace na veliko i pijace na malo nije organizovao na odvojenim prostorima (član 30 stav 3);
- 3) nije utvrdio pijačni red (član 30 st. 4 i 5);
- 4) ne istakne i ne pridržava se radnog vremena (član 36);
- 5) evidencija nije dostupna nadležnoj inspekciji u toku kontrole u poslovnom prostoru u kome se vrši kontrola (član 37 stav 3).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura do 300 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura.“

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 100 eura do 300 eura.

Član 19

Član 45 briše se.

Član 20

Poslije člana 46 dodaju se tri nova člana koji glase:

„Član 46a

Podzakonski akt iz člana 33 stav 5 ovog zakona, donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akt iz člana 35a ovog zakona, donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 46b

Odredba člana 35a ovog zakona primjenjivaće se nakon isteka tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 46c

Djelatnost trgovine u Crnoj Gori od dana pristupanja Evropskoj uniji mogu obavljati i privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja su osnovana za obavljanje te djelatnosti u državama ugovornicama Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru u skladu sa zakonom kojim se uređuje pružanje usluga i ovim zakonom.“

Član 21

Poslije člana 48 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 48a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 47 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).“

Član 22

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, prema kojem je određeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini pristupilo se iz razloga unapređenja i ukidanja normi koje su postale neprimjenjive u praksi kao i iz razloga donošenja novih posebnih propisa kojima se bliže uređuju pojedine radnje i postupci u vezi sa trgovinom. Razlog za izmjene i dopune je i usklađivanje EU *acquis-a* u oblasti slobode pružanja usluga kojima dio odredaba treba da se preuzme propisima koji uređuju oblast slobode pružanja usluga.

III . OBJAŠNENJA OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1, mijenja se član 8 i riječi „osim fizičkim licima-krajnjim korisnicima“ zamjenjuju se riječima: „koji obavljaju registrovanu djelatnost“ radi jasnijeg isključenja potrošača iz vršenja trgovine na veliko. Ovakvom normom se utvrđuje jasnije da se trgovina na veliko može vršiti samo između pravnih lica koja su registrovana za trgovinu.

U članu 2, u članu 9 je preciznije definisano da se uslovi za prostorije odnose na posebne uslove za prostoriju u kojoj se vrši trgovina na veliko čime se stvara distinkcija između prostorija za trgovinu na malo i trgovinu na veliko.

U članu 3, brišu se čl. 11, 12 i 13 čime se stavljaju van snage odredbe vezane za oblike trgovine na veliko. Brišu se članovi koji se odnose na isključivu i selektivnu distribuciju i franšizing u skladu sa propisom koji uređuje materiju obligacionih odnosa i propisom koji uređuje oblast usluga.

U članu 4, mijenja se član 14 jer je se pokazalo u praksi neprimjenjivo isključenje trgovaca, profesionalnih korisnika i drugih subjekata koji obavljaju neku registrovanu djelatnost iz trgovine na malo. Ovom izmjenom je omogućeno i ovim licima da mogu da obave trgovinu na malo (kupovinu robe) ukoliko predmetnu robu ne koriste za dalju prodaju.

U članu 5, mijenja se stav 1 člana 15 radi dodatnog usaglašavanja sa terminologijom iz člana 37 stav 2.

U članu 6, mijenja se član 16 stav 1 radi usaglašavanja terminologije sa Zakonom o zaštiti potrošača koji je preuzeo evropske izvore prava a vezano za distancionu prodaju i dodatno se definišu sredstva komunikacije na daljinu.

U članu 7, član 19 stav 1 se mijenja i riječi „Vlada na predlog ministarstva“, zamjenjuju se riječima „Vlada Crne Gore“.

U članu 8, briše se stav 4 člana 22 radi usaglašavanja sa propisom koji preuzima izvor prava EU a vezano za slobodu pružanja usluga.

U članu 9, mijenja se član 35 stav 5 radi dodatnog povezivanja ovog zakona sa ostalim propisima čije uslove roba mora da ispuni prije nego što postane predmet trgovine kao što su deklaracija, oznaka, prateće isprave i sl.

U članu 10, mijenja se član 33 radi dodatnog preciziranja sadržaja obrazca, postupka i rokova prijavljivanja početka obavljanja trgovine kao i prijavljivanja dodatnih promjena u toku obavljanja djelatnosti. Dodatno se precizira i sadržaj registra koji vodi nadležni inspekcijski organ. Ovo bliže uređenje je kroz uvođenje podzakonskog akta koji propisuje ministarstvo.

U članu 11, dodaje se novi član 35a i uvodi se neradna nedjelja za prodajne objekte i druga prodajna mjesta. U predmetnom članu se uvode i izuzeća za pojedine vrste prodajnih objekata i prodajnih mjesta kojima je dozvoljen rad nedjeljom.

U članu 12, mijenja se član 37 u st. 1, 2 i 4 to uvodi se evidencija samo za komisione usluge jer su ostale obuhvaćene evidencijama propisanim drugim propisima.

U članu 13, brišu se članovi 38, 39 i 40 radi usaglašavanja sa Krivičnim zakonikom, Zakonom o nedozvoljenom oglašavanju i propisom koji uređuje zaštitu potrošača (nepoštena poslovna praksa).

U članu 14, mijenja se član 41, stav 2 radi usaglašavanja sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru kojim je formirana Uprava za inspekcijske poslove pa je bivša tržišna inspekcija postala direkcija u sastavu ove uprave.

U članu 15, mijenja se član 42 stav 1 i usaglašava sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru i tačka 1 istog člana radi konzistentnosti sa čl. 33 osnovnog teksta.

U članu 16, mijenja se član 43 čime se propisuju kaznene odredbe za neposjedovanje dokaza o nabavci za robu koja je predmet trgovine, ne podnošenje prijave o početku obavljanja djelatnosti trgovine, obavljanje trgovine nedjeljom i u dane državnih ili drugih praznika suprotno Zakonu i nevođenje evidencije o nabavci i prodaji robe na veliko, na malo i za pružanje komisionih usluga.

U članu 17, dodaje se član 43a čime se propisuju kaznene odredbe za obavljanje trgovinu u poslovnim prostorijama ili na drugim prodajnim mjestima koja ne ispunjavaju propisane uslove, obavlja komisione usluge za vrste roba zabranjene ovim zakonom, neposjedovanje dokaza o nabavci za robu koja je predmet komisione prodaje,

nepružanje usluge pijace na propisani način, neobavješćavanje o promjeni podataka iz prijave o početku obavljanja djelatnosti trgovine ili o prestanku obavljanja djelatnosti trgovine ne obavijesti nadležni organ u propisanom roku i nevođenje evidencije na način propisan ovim zakonom.

U članu 18, mijenja se član 44 čime se propisuju kaznene odredbe za slučaj kada trgovac komisione usluge ne vrši odvojeno od drugih djelatnosti, uslugu pijace na veliko i pijace na malo nije organizovao na odvojenim prostorima, nije utvrdio pijačni red, ne istakne i ne pridržava se radnog vremena i evidenciju nije učinio dostupnom nadležnoj inspekciji.

U članu 19, briše se član 45 radi usaglašavanja sa propisom koji uređuje kazne kod prekršaja.

U članu 20, dodaju se novi članovi, 46a kojim se utvrđuje rok za donošenje podzakonskih akata, 46b propisuje se odložena primjena člana 35a i 46c kojim se zakon usaglašava sa shodnom primjenom propisa koji uređuje materiju usluga a koji preuzima EU izvore prava u oblasti slobode pružanja usluga.

U članu 21, dodaje se novi član 48a kojim se usaglašava da se donošenjem ovog zakona stavljaju van snage odredbe Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje u ovoj oblasti.

U članu 22, propisuje se stupanje na snagu Zakona.

PREGLED ODREĐABA ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI ("Službeni list CG", broj 49/08) čije se izmjene i dopune predlažu

Član 8

Trgovina na veliko je kupovina robe radi dalje prodaje trgovcima, profesionalnim korisnicima i drugim subjektima, osim fizičkim licima-krajnjim korisnicima.

Član 9

(1) Trgovina na veliko obavlja se u posebnim prostorijama, skladištima i drugim prostorima za prodaju robe na veliko, na pijacama za prodaju robe na veliko, kao i na drugim mjestima koja ispunjavaju propisane uslove.

(2) Trgovina na veliko se može obavljati i bez zadržavanja robe u skladištu trgovca na veliko (trgovina u tranzitu).

(3) Za obavljanje trgovine iz stava 2 ovog člana nije potreban prodajni prostor, odnosno skladište.

Član 14

Trgovina na malo je kupovina robe radi dalje prodaje krajnjim korisnicima.

Član 15

(1) Trgovina na malo obavlja se u prodajnim prostorijama ili na drugim prodajnim mjestima koja ispunjavaju propisane uslove.

(2) Druga prodajna mjesta, na kojima se vrši trgovina na malo su: štandovi - tezge, kiosci, automati, pokretne prodavnice (ulični prodavci s kolicima i dr.) i sl.

(3) Druga prodajna mjesta u smislu stava 2 ovog člana, mogu se organizovati u zatvorenom ili otvorenom prostoru, na pijaci ili izvan pijace u skladu sa posebnim propisom lokalne samouprave.

(4) Trgovinom na drugim prodajnim mjestima smatraju se i prigodne prodaje (priredbe, sajmovi, izložbe i dr.).

Član 16

Distanciona trgovina je prodaja na malo putem sredstava distancione komunikacije u okviru prodajne mreže organizovane od strane trgovca.

Član 19

Uslove za organizovanje javne i aukcijske prodaje, vrste robe koja se prodaje putem javne i aukcijske prodaje, kao i načine i postupak prodaje propisuje Vlada na predlog ministarstva.

Član 22

(1) Agencijskim uslugama iz člana 21 ovog zakona smatraju se poslovi zaključivanja ugovora o trgovini robom u ime i za račun komitenta.

(2) Posredničkim uslugama smatraju se poslovi dovođenja u vezu zainteresovanih strana, radi zaključivanja ugovora o poslovima trgovine robom.

(3) Uz agencijske usluge mogu se, bez upisa u registar, vršiti i posredničke usluge, a uz posredničke usluge i agencijske usluge.

(4) Agencijske i posredničke usluge iz st. 1 i 2 ovog člana obuhvataju i usluge u prometu nepokretnosti i pokretnih stvari, koje čine osnovna sredstva privrednih društava i preduzetnika.

Član 32

(1) Dokaz o nabavci robe koja je predmet trgovine je račun izdat u propisanoj formi.

(2) Dokaz o nabavci robe koja je predmet komisione prodaje je potvrda o preuzimanju robe koja sadrži podatke o identifikaciji robe i podatke o komitentu.

(3) Poljoprivredni proizvođač za poljoprivredne proizvode iz sopstvene proizvodnje, koji su predmet prodaje, dužan je da obezbijedi potvrdu o porijeklu koju izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove poljoprivrede.

(4) Druga fizička lica koja se bave djelatnošću čiji proizvodi mogu biti predmet prodaje, u smislu člana 6 stav 1 tačka 3 ovog zakona, dužna su da obezbijede dokaz o porijeklu proizvoda od nadležnog organa u skladu sa posebnim propisom.

(5) Roba koja je predmet trgovine mora da ispunjava uslove propisane za stavljanje u promet (deklaracija, oznaka, prateće isprave i dr.).

Član 33

(1) Ako zakonom nije drukčije propisano, trgovac je dužan da o početku obavljanja trgovine podnese prijavu nadležnom inspekcijskom organu i opštinskom organu uprave nadležnom za poslove privrede za potrebe evidencije, najmanje osam dana prije početka rada.

(2) Ministarstvo propisuje sadržinu obrasca za prijavu i registra za vođenje evidencije iz stava 1 ovog člana.

Član 35

Radno vrijeme i raspored dnevnog i nedjeljnog radnog vremena i radnog vremena u dane državnih praznika prodavnica i drugih prodajnih mjesta, kao i radno vrijeme za pijace, sajmove, izložbe i druge povremene načine obavljanja trgovine propisuje nadležni organ lokalne samouprave.

Član 37

(1) Trgovac je dužan da vodi evidencije o nabavi i prodaji robe na veliko, na malo i za pružanje trgovinskih usluga (u daljem tekstu: evidencija).

(2) Evidencija se vodi za svako veleprodajno mjesto, prodavnicu i drugo prodajno mjesto i poslovnu prostoriju u kojoj se pružaju trgovinske usluge.

(3) Evidencija mora biti dostupna nadležnim inspekcijskim organima u toku kontrole u poslovnom prostoru u kome se vrši kontrola.

(4) Evidencija se vodi na osnovu dokaza o nabavci robe i proizvodnji gotovih proizvoda i i sprava o naručenim uslugama (račun-faktura, prijemnica, radni nalog, porudžbenica i drugi dokazi) i na osnovu dokaza o prodaji robe i pružanju trgovinskih usluga (račun-faktura, isječak trake registar kase, paragon blok i drugi dokazi koji sadrže propisane podatke o prodatoj robi i usluzi).

(5) Sadržinu i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 38

Akti i radnje neloyalne konkurencije na tržištu su zabranjeni.

Član 39

Neloyalnom konkurencijom, u smislu ovog zakona, smatraju se radnje trgovca kojima se protivno dobrim poslovnim običajima nanosi ili može nanijeti šteta drugom trgovcu ili kupcu.

Član 40

Neloyalnom konkurencijom smatra se naročito:

- 1) reklamiranje, oglašavanje ili nuđenje robe navođenjem podataka ili upotrebom izraza kojim se stvara ili se može stvoriti zabluda na tržištu o toj robi, čime se određeni trgovac dovodi ili se može dovesti u povoljniji položaj;
- 2) iznošenje neistina o drugom trgovcu koje štete njegovom ugledu i poslovanju;
- 3) prodaja robe sa oznakama ili podacima koji stvaraju ili mogu dovesti trgovca u zabludu u pogledu porijekla, načina proizvodnje, količine, kvaliteta ili drugih svojstava robe;
- 4) prikrivanje mana robe ili dovođenje kupca u zabludu na drugi način;
- 5) preduzimanje radnji usmjerenih na raskidanje poslovnog odnosa između drugih trgovaca ili radi sprječavanja, odnosno otežavanja zasnivanja takvog odnosa;
- 6) neovlašćena upotreba spoljnih oznaka drugog trgovca kojom se stvara ili se može stvoriti zabluda u prometu robe na štetu drugog trgovca koji te oznake upotrebljava u svom poslovanju;
- 7) davanje drugom trgovcu ovlašćenja za korišćenje svojih spoljnih obilježja ako se time stvara ili može stvoriti zabluda na tržištu;
- 8) neovlašćeno korišćenje usluga trgovačkog putnika, trgovinskog predstavnika ili zastupnika drugog trgovca;
- 9) pridobijanje kupaca ili korisnika usluga davanjem ili obećavanjem nagrada ili druge imovinske koristi ili pogodnosti čija vrijednost znatnije prevazilazi uobičajene reklamne nagrade.

Član 41

(1) Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Tržišna inspekcija.

Član 42

Pored upravnih mjera i radnji propisanih zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor, nadležni inspektor je obavezan da preduzme i sljedeće upravne mjere i radnje:

1) privremeno zatvori objekat ili drugo prodajno mjesto u kojem se vrši trgovina na veliko ili trgovina na malo, ako:

-ne ispunjava propisane uslove za obavljanje trgovine,

-ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet trgovine;

2) privremeno oduzme robu koja je predmet trgovine za koju trgovac ne posjeduje dokaz o nabavci.

Član 43

(1) Novčanom kaznom od pedesetostrukog do tristostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj privredno društvo, odnosno drugo pravno lice i preduzetnik, ako:

1) obavlja trgovinu u poslovnim prostorijama ili na drugim prodajnim mjestima koja ne ispunjavaju propisane uslove (čl.15, 19 i 31);

2) obavlja komisione usluge za vrste roba zabranjene ovim zakonom (član 24 stav 3);

3) ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet komisione prodaje (član 24 stav 4);

4) ne pruža uslugu pijace na propisani način (član 30 st.1 i 2);

5) ne posjeduje dokaz o nabavci za robu koja je predmet trgovine (član 32 st. 1,2,3 i 4);

6) ne podnese prijavu o početku obavljanja trgovine nadležnom organu (član 33 stav 1);

7) ne vodi evidenciju na način propisan ovim zakonom (član 37);

8) preduzme neku od radnji koja predstavlja djelo nelojalne konkurencije (član 40 stav 1 tač.5, 6, 8 i 9).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, novčanom kaznom od desetostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice.

(3) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tač. 2, 3, 5 i 6 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja robe koja je predmet prekršaja.

(4) Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 tač. 1 i 4 ovog člana, učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja trgovine od tri mjeseca do jedne godine.

Član 44

(1) Novčanom kaznom od tridesetostrukog do pedesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj pravno lice, drugo privredno društvo i preduzetnik, ako:

1) obavlja trgovinu izvan poslovnih prostorija suprotno ovom zakonu (član 17);

2) komisione usluge ne vrši odvojeno od drugih djelatnosti (član 24 stav 2);

3) uslugu pijace na veliko i pijace na malo nije organizovao na odvojenim prostorima (član 30 stav 3);

4) nije utvrdio pijačni red (član 30 st. 4 i 5);

5) ne istakne i ne pridržava se radnog vremena (član 36).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, novčanom kaznom od trostrukog do petnaestostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice.



Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta**

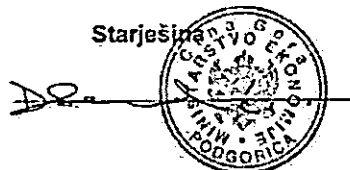
MINISTARSTVO EKONOMIJE

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama Zakona o unutrašnjoj trgovini	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVII. Tržište, ugostiteljstvo i turizam	1. Unutrašnja i spoljna trgovina (propisi o prometu roba i usluga, zaštiti konkurencije i sl.)
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	podpoglavlje
	-	-
Ključni termini - eurovok deskriptori	-	

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini („Službeni list CG“, broj 49/08) pristupilo se iz razloga unapređenja i ukidanja normi koje su postale neprimjenjive u praksi kao i iz razloga donošenja novih posebnih propisa kojima se bliže uređuju pojedine radnje i postupci u vezi sa trgovinom. - Shodno navedenom, zakon se unapređuje u smislu bolje evidencije trgovaca koji se bave trgovinom na veliko i malo, ukidaju se zastarjele odredbe o nekim oblicima trgovine koji su u međuvremenu propisani drugim sistemskim propisima. - Trgovci su i inicirali donošenje izmjena i dopuna ovog zakona radi efikasnije evidencije i olakšanja u rokovima evidentiranja. - Predlog zakona uključuje i uvođenje neradne nedjelje za trgovinu na veliko i na malo. - Bez donošenja ovih izmjena i dopuna bi primjena osnovnog Zakona bila manje efikasna. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj ovih izmjena i dopuna je efikasna i racionalna evidencija i olakšano vršenje trgovine u Crnoj Gori 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog Zakona. 	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje predmetnog Zakona će pozitivno uticati na ambijent u sektoru trgovine. - Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetn Zakona. - Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor. - Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema. - Predmetni Zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju Zakona. - Vidi prethodni odgovor. - Implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu. - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. - Implementacijom Zakona neće se stvoriti prihod u budžetu CG. - Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. - Prilikom pripreme predmetnog predloga Zakona, nije korišćena eksterna ekspertiza.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Zakona. - Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem Zakona.

Starješina





**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

ММН. 21.01.2019
Привлас. Опш. ст.
330-179/2017-25

Broj: 02-03-20887

Podgorica, 18. januar 2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 330-179/2017-18 od 21. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini unapređuju se i ukidaju norme koje su postale neprimjenjive u praksi iz razloga donošenja novih propisa kojima se bliže uređuju pojedine radnje i postupci u vezi sa trgovinom. Doprinosi se usklađivanju sa EU propisima u oblasti slobode pružanja usluga, kao i efikasnoj i racionalnoj evidenciji trgovine u Crnoj Gori.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje inoviranog Predloga nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na inovirani *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjoj trgovini*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave	
1. Naziv nacrt/predloga propisa	
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on internal trade
2. Podaci o obrađivaču propisa	
a) Organ državne uprave koji priprema propis	
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomije
- Sektor/odsjeđ	Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	v.d. generalne direktorice Biljana Jakić, tel. 020 482 219, biljana.jakic@mek.gov.me
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	načelnik Dragan Vukčević, tel. 020 482 219 dragan.vukcevic@mek.gov.me
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa	
- Naziv pravnog lica	Uprava za inspekcijske poslove – Tržišna inspekcija
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Načelnica Nada Đurđić, 020 230 529 nada.djurdjic@ti.gov.me
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis	
- Organ državne uprave	/
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)	
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis	
N/A	
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
<input checked="" type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
Vertikalno preuzimanje odredbe sekundarnog izvora EU prava koji je preuzet horizontalno u Zakonu o uslugama	
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)	
- Poglavlje, potpoglavlje	
- Rok za donošenje propisa	
- Napomena	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
N/A – Materija unutrašnje trgovine (Internal trade) nije predmet primarnih izvora prava EU	
Potpuno usklađeno / fully harmonized	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006 o uslugama na	

unutrašnjem tržištu - 32006L0123	
c) Usklađenost sa ostalim izvorima prava Evropske unije	
/	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava sa kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

12.12.18	
330-179	2017-14

Br: 01-004-1797/2

Podgorica, 10. decembar 2018. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
n/r ministarki Dragici Sekulić

Poštovana gospodo Sekulić,

Dopisom broj 330-179/2017-13 od 7. decembra 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini** sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa **sadržinom predloga propisa**, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG”, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Glavni pregovarač
Aleksandar Deljević

- Sačinila: Marijana Dragičević, samostalni savjetnik I HD
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka UV