

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠENJU KAZNI ZATVORA, NOVČANE KAZNE I MJERA BEZBJEDNOSTI

Član 1

U Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti („Službeni list CG“, broj 36/15) u članu 1 stav 1 i ostalim odredbama ovog zakona riječi: "kazna zatvor od četrdeset godina" zamjenjuju se riječima: "kazna dugotrajnog zatvora" u odgovarajućem padežu.

Član 2

Član 3 mijenja se i glasi:

„Izvršenje krivičnih sankcija iz člana 1 ovog zakona ima za cilj da osuđeni tokom izvršenja krivične sankcije kroz sistem programa tretmana usvoji društveno prihvatljive vrijednosti radi ponovnog uključivanja u društvo.“

Član 3

U članu 9 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Osuđeni izdržava kaznu iz stava 1 ovog člana u zatvoru organizovanoj prema mjesnoj nadležnosti suda i dužini trajanja kazne.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Upućivanje na izvršenje kazne iz stava 1 ovog člana u odgovarajući zatvor u smislu stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 4

U članu 16 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Policija je dužnada obavijesti sud iz člana 14 ovog zakona o postupanju po naredbi za izdavanje potjernice.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 5

U članu 19 stav 3 rečenica: „Primjerak rješenja dostavlja se Zavodu.“ briše se.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„ Primjerak rješenja iz stava 3 ovog člana dostavlja se Zavodu, u roku od tri dana.“

U stavu 4 riječi: „Jedinica za uslovnu slobodu“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.

Član 6

U članu 22 poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Ako se pojavi sumnja u identitet osuđenog koji se javlja na izvršenje kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora obavijestice se policija radi utvrđivanja identiteta.

Ako osuđeni u slučaju privođenja na izdržavanje kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora od strane policije nema ličnu karue, pasoš ili drugu javnu ispravu iz koje se može utvrditi identitet, identitet će se utvrditi na osnovu pisane potvrde policije.“

Član 7

U članu 24 stav 4 riječ „zatvorski“ briše.

Član 8

Član 28 mijenja se i glasi:

„Po prijemu na izvršenje kazne zatvora ili dugotrajnog zatvora vrši se procjena kriminogenog rizika i tretmanskih potreba zatvorenika, kao i druge dijagnostičke procedure iz oblasti kriminologije, psihologije i socijalnog rada, od značaja za izradu programa tretmana i reintegracije zatvorenika.“

Član 9

U članu 29 stav 3 poslije riječi. „kućnom redu“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: "kao i posebnih potreba svakog zatvorenika" brišu se.

Član 10

U članu 33 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

"Pogodnosti iz člana 32 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona zatvorenik koristi u svom mjestu prebivališta, odnosno mjestu prebivališta uže porodice.“

Dosadašnji st. 6, 7 i 8 postaju st. 7, 8 i 9.

Član 11

U članu 36 stav 1 mijenja se i glasi:

„ Prekid izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora može se odobriti na zahtjev zatvorenika ili člana njegove uže porodice uz njegovu saglasnost ili na predlog starješine Zavoda, ako je:

- 1) obolio od teže akutne bolesti ili se njegova hronična bolest pogoršala, a u Zavodu ne postoje uslovi za liječenje ili se nalazi na bolničkom liječenju ili postbolničkom rehabilitacionom tretmanu;
- 2) zatvorenik žena koja ima dijete mlađe od jedne godine života ili je trudnica.

Stav 6 mijenja se i glasi:

„U slučaju kad je zahtjev za prekid izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora podnio zatvorenik ili član uže porodice pribavlja se mišljenje starješine Zavoda, a ako se zahtijeva prekid izvršenja kazne zbog liječenja pribavlja se nalaz i mišljenje vještaka medicinske struke o trošku podnosioca zahtjeva.

Stav 7 mijenja se i glasi:

„Nalaz i mišljenje vještaka medicinske struke dostavlja se na izjašnjenje zatvoreniku, odnosno članu njegove uže porodice koji je podnio zahtjev za prekid uz saglasnost zatvorenika.“

Član 12

Član 57 stav 4 mijenja se i glasi: "Radna mjesta, vrste poslova, uslovi rada, radno vrijeme, prekovremeni rad, odmor i zaštita na radu zatvorenika bliže propisuje ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa“.

Član 13

Član 92, 93 i 94 brišu se.

Član 14

Član 97 stav 3 se mijenja i glasi:

„Ako posljedni dan izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora pada u nedjelju, državni, vjerski ili drugi praznik, otpuštanje zatvorenika iz zatvora vrši se u subotu ili posljednjeg radnog dana koji predhodi državnom, vjerskom ili drugom prazniku u skladu sa zakonom.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, u slučaju kad se zatvorenik otpušta sa izdržavanja kazne na osnovu odluke o pomilovanju, rješenja o amnestiji ili rješenja o apsolutnoj zastarjelosti izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora, otpuštanje se vrši najkasnije u roku od 24 časa po prijemu rješenja.“

Član 15

U članu 110 stav 2 mijenja se i glasi:

„Disciplisnu komisiju iz stava 1 ovog člana čine predsjednik i dva člana.“

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Predsjednik Disciplisne komisije je zaposleni u Zavodu koji ima VII 1 nivo kvalifikacije obrazovanje, pravni fakultet i najmanje pet godina radnog iskustva na pravnim poslovima, koje za svaki zatvor posebno određuje starješina Zavoda.“

Član 16

U članu 121 stav 2 riječi: „njegov raniji život“ i zarez brišu se.

Član 17

U članu 125 poslije stava 3 dodaju se četiri nova stava koji glase:

„Izvršenje obaveza iz stava 2 tač. 1, 2 i 4 ovog člana može se vršiti instaliranjem uređaja za praćenje zatvorenika.

U rješenju kojim se usvaja molba za uslovni otpust vijeće iz stava 1 ovog člana može odrediti sprovođenje elektronskog nadzora za vrijeme trajanja uslovnog otpusta ako je do isteka kazne ostalo dvije godine.

Rješenjem iz stava 2 ovog člana određuje se vrijeme trajanja elektronskog nadzora iz stava 5 ovog člana, pri čemu to vrijeme ne može biti duži od polovine ukupnog vremena trajanja uslovnog otpusta.

Na sprovođenje elektronskog nadzora za vrijeme trajanja uslovnog otpusta shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje.“

Član 18

U članu 126 stav 1 riječi: „Pravosnažno rješenje“ zamjenjuju se riječju „Rješenje“.

Član 19

U članu 128 st.1 i 2 riječi: „Jedinici za uslovnu slobodu“ u različitom padežu zamjenjuju se riječju „Minisatsrtvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 20

U članu 130 stav 1 poslije tačke 7 umjesto „tačke“ stavlja se „tačka-zarez“ i dodaju se dvije nove tačke koje glase:

8) odlaska u sud ili drugi organ radi ostvarivanja svojih prava;

9) izlaska radi obavljanja neodložnog posla u vezi sa sopstvenim izdržavanjem.“

Član 21

Član 132 mijenja se i glasi:

Ako osuđeni jednom u trajanju preko šest časova ili dva puta u trajanju do šest časova samovoljno napusti prostorije u kojima stanuje, Ministarstvo će, bez odaganja obavijestiti sud iz člana 128 stav 1 ovog zakona i prekinuti izvršenje do odluke suda po obavještanju o samovoljnom napuštanju prostora.

Samovoljnim napuštanjem prostorija iz stava 1 ovog člana smatra se i samovoljno ometanje, oštećenje i uklanjanje uređaja za praćenje osuđenog.

Sud iz člana 128 stav 1 ovog zakona, će po prijemu obavještenja o samovoljnom napuštanju prostorija u kojima osuđeni stanuje odučiti da li će kaznu zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje zamijeniti kaznom zatvora.

U slučaju da sud oduči da kaznu zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje zamijeni kaznom zatvora o tome bez odlaganja obavještava Ministarstvo koje obustavlja izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje.

Član 22

U članu 152 stav 1 riječi: „Jedinici za uslovnu slobodu“ zamjenjuju se riječju „Minisatsrtvo“.

U stavu 2 u uvodnoj rečenici riječi: „Jedinica za uslovnu slobodu“ zamjenjuju se riječju „Minisatsrtvo“, a poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) instalira uređaj za praćenje osuđenog i daje detaljna uputstva o radu uređaja;“.

Član 23

U članu 153 stav 1 riječi: „Jedinici za uslovnu slobodu“ zamjenjuju se riječju „Minisatsrtvo“.

U stavu 2 u uvodnoj rečenici riječi: „Jedinica za uslovnu slobodu“ zamjenjuju se riječju „Minisatsrtvo“, a poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) instalira uređaj za praćenje osuđenog i daje detaljna uputstva o radu uređaja;“.

Član 24

Poslije člana 170 dodaju se tri nova člana koja glase:

„Hvatanje odbjeglog zatvorenika

Član 170a

O bjekstvu zatvorenika iz Zavoda ili prilikom sprovođenja ili obezbjeđenja van Zavoda, službenik obezbjeđenja, bez odlaganja, obavještava neposrednog starješinu i istovremeno preduzima radnje hvatanja odbjeglog zatvorenika.

Hvatanje odbjeglog zatvorenika preduzima službenik obezbjeđenja, bez obzira da li se nalazi na službenoj dužnosti.

Službenici obezbjeđenja mogu obezbijediti mjesto za koje postoji sumnja da se na tom mjestu odbjegli zatvorenik krije, do dolaska policije.

Prilikom vršenja poslova iz st. 2 i 3 ovog člana, službenik obezbjeđenja je dužan da se legitimise.

U slučaju bjekstva zatvorenika, Zavod o tome odmah obavještava policiju.

Korišćenje tuđih sredstava veze i prevoznih sredstava

Član 170b

Prilikom hvatanja odbjeglog zatvorenika službenik obezbjeđenja ima pravo da legitimise građane i utvrđuje njihov identitet.

Radi hvatanja i privođenja odbjeglog zatvorenika, službenik obezbjeđenja ima pravo da se posluži prevoznim sredstvima i sredstvima veze do kojih može da dođe, ako službenu radnju ne može izvršiti na drugi način.

O upotrebi sredstava iz stava 2 ovog člana, izdaće se potvrda vlasniku prevoznog sredstva ili sredstva veze, radi naknade troškova.

Održavanje reda i bezbjednosti u saradnji sa policijom

Član 170c

U slučaju težih oblika narušavanja reda i bezbjednosti u Zavodu, kao i prilikom sprovođenja zatvorenika, starješina Zavoda može zatražiti intervenciju policije.

Po zahtjevu iz stava 1 ovog člana, policija je dužna da postupi.“

Član 25

Član 171 mijenja se i glasi:

„Zaposleni i druga lica ne smiju u Zavod unijeti stvari čije držanje i upotreba nijesu dozvoljeni.

Stvari čije držanje i upotreba nijesu dozvoljeni su: vatreno oružje, hladno oružje, sve vrste alata, mobilni telekomunikacioni uređaji, personalni prenosivi računari, prenosive elektronske memorije, aparati za audio vizuelno snimanje, sve vrste lijekova, alkohol i stvari čija se sadržina ne može utvrditi.

Starješina Zavoda ili lice kojeg on ovlasti može dozvoliti unos nekih stvari iz stava 2 ovog člana, a može donijeti i odluku o zabrani držanja i upotrebe drugih stvari čija upotreba i držanje nijesu zabranjeni u smislu st. 1 i 2 ovog člana.

Prilikom ulaska u Zavod vrši se pretres zaposlenih u Zavodu, kao i drugih lica koja ulaze u Zavod i njihovih vozila.“

Član 26

Član 173 mijenja se i glasi:

“Poslove obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica vrše službenici obezbjeđenja u sljedećim zvanjima:

- 1) glavni zatvorski inspektor- ekspertsko-rukovodni nivo,
- 2) zapovjednik zatvorske policije,
- 3) stariji nadzornik zatvorske policije I klase,
- 4) stariji nadzornik zatvorske policije,
- 5) nadzornik zatvorske policije,
- 6) stariji zatvorski policajac I klase,
- 7) stariji zatvorski policajac,
- 8) zatvorski policajac.

Poslove tretmana i reintegracije zatvorenika službenici vrše u sljedećim zvanjima:

- 1) zatvorski načelnik za tretman –ekspertsko-rukovodni nivo,
- 2) koordinator za tretman zatvorenika
- 3) samostalni službenik za tretman zatvorenika
- 4) viši službenik za tretman zatvorenika
- 5) savjetnik za tretman zatvorenika
- 6) referent za tretman zatvorenika

Poslove stručne obuke i rada zatvorenika službenici vrše u sljedećim zvanjima:

- 1) zatvorski načelnik za rad - ekspertsko-rukvodni nivo,
- 2) zatvorski samostalni rukovodilac za rad,
- 3) zatvorski viši rukovodilac za rad,
- 4) zatvorski instruktor za rad I,
- 5) zatvorski instruktor za rad II.

Poslove zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica službenici vrše u sljedećim zvanjima:

- 1) zatvorski načelnik za zdravstvenu zaštitu- ekspertsko-rukvodni nivo
- 2) zatvorski ljekar specijalista,
- 3) zatvorski ljekar ,
- 4) zatvorski glavni medicinski tehničar,
- 5) zatvorski viši medicinski tehničar,

6) zatvorski medicinski tehničar.

Poslove stručnog usavršavanja službenici vrše u sljedećim zvanjima:

1) zatvorski načelnik za obuku službenika,

2) zatvorski predavač I,

3) zatvorski predavač II.

Uslove za sticanje zvanja iz st. 1 do 4 ovog člana propisuje Vlada Crne Gore.“

Član 27

Član 174 mijenja se i glasi:

U vršenju poslova iz člana 155 ovog zakona, službenici obezbjeđenja nose uniformu sa oznakama zvanja, koriste vozila, naoružanje i posebnu opremu.

Oznake zvanja, izgled uniforme, vrste naoružanja, vozila i posebne opreme iz stave 1 ovog člana propisuje Vlada Crne Gore.

Član 28

U članu 175 stav 4 mijenja se i glasi:

„Sadržinu i obrazac službene legitimacije i izgled službene značke iz st. 1 i 2 ovog člana, način njihove upotrebe i vraćanja, kao i vođenja evidencije o izdatim službenim legitimacijama i službenim značkama propisuje Ministarstvo.“

Član 29

Član 176 mijenja se i glasi:

„Uslovi za zasnivanje radnog odnosa

Član 176

Pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima, lice koje zasniva radni odnos za obavljanje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, tretmana i reintegracije zatvorenika zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica, poslove stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Zavoda mora ispunjavati i sljedeće posebne uslove, i to da:

1) ima posebnu psihofizičku sposobnost;

2) je dostojno za obavljanje poslova u Zavodu.

Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji mogu se utvrditi i drugi posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa u Zavodu.

Smatra se da nije dostojno za obavljanje poslova u Zavodu lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo zlostavljanja, mučenja, kao i krivično djelo iz koristojublja ili nečasnih pobuda, lice koje je kažnjeno za prekršaj javnog reda i mira sa elementima nasilja ili drugi prekršaj koji ga čini nedostojnim za obavljanje poslova u Zavodu, lice čije dosadašnje ponašanje, navike ili sklonosti ukazuju na nepouzdanost za obavljanje poslova u Zavodu.

Posebna psihofizička sposobnost iz stava 1 tačka 1 ovog člana utvrđuje se prethodnim zdravstvenim pregledom koji se sprovodi u skladu sa propisom kojim se uređuju vrsta, način, obim i rokovi za obavljanje zdravstvenih pregleda zaposlenih na radnim mjestima sa posebnim uslovima rada, odnosno sa povećanim rizikom.

Dostojnost iz stava 1 tačka 2 utvrđuje se provjerom u skladu sa aktom koji donosi Ministarstvo.”

Član 30

Poslije člana 176 dodaje se novi član koji glasi:

„Uslovi za službenika obezbjeđenja

Član 176a

Pored uslova iz člana 176 ovog zakona, lice koje zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme, za obavljanje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica u Zavodu mora da ima položen stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, lice može zasnovati radni odnos i bez položenog stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, pod uslovom da taj ispit položi najkasnije u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa, odnosno od dana raspoređivanja.”

Član 31

Član 177 mijenja se i glasi:

“Provjera psihofizičkih sposobnosti službenika obezbjeđenja vrši se periodično, svake tri godine, a ostalih zaposlenih koji rade na poslovima tretmana i reintegracije zatvorenika i zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica i poslovima stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Zavoda, svake pete godine, u skladu sa propisom iz člana 176 stav 4 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, provjera psihofizičke sposobnosti može se vršiti i na obrazloženi predlog rukovodioca organizacione jedinice ili zaposlenog.

Troškovi provjere iz st. 1 i 2 ovog člana padaju na teret Zavoda.

Ukoliko zaposleni ima negativan izvještaj o provjeri psihofizičke sposobnosti iz stava 1 ovog člana po završetku terapije koja mu je određena uputiće se na ponovni pregled.”

Član 32

Član 178 mijenja se i glasi:

“Radna mjesta u Zavodu koja se ne popune raspoređivanjem popunjavaju se na osnovu internog oglasa unutar Zavoda.

Interni oglas se objavljuje na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda.

Rok za prijavu na interni oglas je osam dana od dana objavljivaja.

Na osnovu potpune i uredne dokumentacije Zavod sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa.

Kandidati koji ispunjavaju uslove internog oglasa unutar Zavoda podliježu provjeri znanja, kompetencija i vještina zavisno od kategorije radnog mjesta.

Provjeru iz stava 5 ovog člana vrši komisija koju obrazuje starješina Zavoda, a po pravilu čine je rukovodilac organizacione jedinice u kojoj se vrši popuna radnog mjesta i dva stručna lica iz reda zaposlenih iz odgovarajuće oblasti rada.

Komisija iz stava 6 ovog člana sačinjava izvještaj o provjeri na osnovu kojeg starješina Zavoda donosi odluku o izboru kandidata.

Na odluku iz stava 7 ovog člana može se izjaviti žalba Komisiji za žalbe, u roku od osam dana od dana prijema odluke.

Ukoliko se radno mjesto ne popuni na način iz stava 1 ovog člana, popuna radnog mjesta se vrši na osnovu internog oglasa, odnosno javnog oglasa u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i dužnosti državnih službenika i namještenika.

Način i sadržaj provjere iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 33

Član 179 mijenja se i glasi:

“Zavod može na osnovu javnog oglasa, u skladu sa planom potreba, primiti u radni odnos jednog ili više pripravnika, radi obavljanja pripravnčkog staža i osposobljavanja za samostalno vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, tretmana i reintegracije zatvorenika i zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica.

Plan potreba iz stava 1 ovog člana utvrđuje starješina Zavoda za period od dvije godine.

Pored uslova iz člana 176 stav 1 ovog zakona lice koje zasniva radni odnos kao pripravnik u Zavodu, radi stručnog osposobljavanja za samostalno vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica sa srednjom stručnom spremom, ne smije biti starije od 30 godina.

Javni oglas za prijem pripravnika objavljuje Zavod.

Starješina Zavoda obrazuje komisiju od tri člana koja utvrđuje ispunjenost uslova za prijem u radni odnos pripravnika, vrši testiranje prijavljenih kandidata na javni oglas i na osnovu rezultata testiranja utvrđuje rang listu.

Odluku o prijemu pripravnika donosi starješina Zavoda po redosljedu sa rang liste iz stava 5 ovog člana.

Pripravnički staž za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, tretmana i reintegracije zatvorenika i zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica traje 12 mjeseci.

Stručno osposobljavanje pripravnika sprovodi Zavod po programu i na način koji propisuje Ministarstvo.

Nakon obavljenog pripravničkog staža i uspješno završenog programa stručnog osposobljavanja u Zavodu pripravnik može zasnovati radni odnos bez javnog oglašavanja raspoređivanjem na slobodno radno mjesto.

Način testiranja iz stava 3 ovog člana program i način sprovođenja stručnog osposobljavanja pripravnika propisuje Ministarstvo.”

Član 34

Poslije člana 179 dodaje se novi član koji glasi:

„Zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme

Član 179a

Starješina Zavoda može bez javnog oglašavanja donijeti rješenje o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme sa licem koje je radilo na određeno vrijeme u Zavodu, a koje ispunjava uslove iz člana 176 ovog zakona, radi zamjene privremeno odsutnog službenika za vrijeme odsustva, a najduže do jedne godine ili vršenja privremeno povećanog obima posla koji nije moguće izvršiti sa postojećim brojem službenika, najduže do šest mjeseci, uz prethodno pribavljenu potvrdu o obezbijedenim finansijskim sredstvima, u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade u javnom sektoru.”

Član 35

Naziv potpoglavlja 4 mijenja se i glasi:

„4. Dužnosti i prava službenika”.

Član 36

U članu 180 stav 1, čl. 181, 182, i članu 183 stav 1 riječ “obezbjeđenja” briše se.

Član 37

Naziv potpoglavlja 5 mijenja se i glasi:

“5. Disciplinska odgovornost službenika”.

Član 38

U članu 184 stav 1 riječ “obezbjeđenja” briše se.

Član 39

Član 187 mijenja se i glasi:

“Pored povreda službene dužnosti utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, teže povrede službene dužnosti su:

- 1) unošenje ili pokušaj unošenja u Zavod stvari čije unošenje nije dozvoljeno, u skladu sa ovim zakonom;
- 2) protivpravno pribavljanje imovinske ili neimovinske koristi za sebe ili drugog u vezi sa službom;
- 3) izdavanje naređenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;
- 4) omogućavanje korišćenja ili direktno dostavljanje stvari zatvorenicima suprotno Pravilniku o kućnom redu.
- 5) davanje podataka neovlašćenim licima;
- 6) preduzimanje ili nepreduzimanje bilo koje radnje kojom se onemogućava ili otežava funkcionisanje službe;
- 7) iznošenje neistinitih podataka o Zavodu;
- 8) odbijanje izvršenja službenog naređenja, neizvršavanje službenog naređenja ili omalovažavanje naređenja neposrednog rukovodioca ili lica koje rukovodi izvršenjem službenog zadatka, izdatog u vršenju ili povodom vršenja poslova;
- 9) samovoljno napuštanje mjesta određenog za vršenje poslova obezbjeđenja;
- 10) neopravdano neodazivanje na poziv u slučaju pripravnosti;
- 11) izdavanje ili izvršavanje naređenja kojim se protivpravno ugrožava bezbjednost lica ili imovine;
- 12) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari;
- 13) svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojima se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka;
- 14) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera i radnji od strane neposrednog rukovodioca, u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, u vezi sa podnijetom pritužbom ili prigovorom na postupanje službenika;
- 15) ponašanje koje narušava odnose među službenicima, odnosno namještenicima Zavoda;
- 16) gubljenje službene legitimacije, gubljenje ili oštećenje oružja, opreme ili sredstava sa kojima je službenik obezbjeđenja zadužen ili ih koristi u obavljanju službenih zadataka;
- 17) nepreduzimanje mjera ili nepružanje pomoći, u okviru svojih službenih obaveza, drugim državnim organima;
- 18) prikrivanje izvršenja teže povrede službenih dužnosti od strane neposrednog rukovodioca.

Za teže povrede službene dužnosti iz stava 1 tač. 2, 3, 4 i 18 ovog člana izriče se disciplinska mjera prestanak radnog odnosa.

Na pokretanje disciplinskog postupka i vođenje disciplinskog postupka, i izricanje disciplinskih mjera za teže povrede službene dužnosti, primjenjuje se zakon kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.”

Član 40

Član 188 mijenja se i glasi:

„Stručno usavršavanje

Član 188

Službenici Zavoda dužni su da se stručno usavršavaju za vršenje poslova iz ovog zakona.

Stručno usavršavanje iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje Zavod.

Program stručnog usavršavanja i način sprovođenja utvrđuje Ministarstvo.

Član 41

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti potrebno je pristupiti iz razloga što je došlo do izmjena Krivičnog zakonika Crne Gore u pogledu uvođenja kazne dugotrajnog zatvora i zmjene uslova za donošenje odluke o uslovnom otpustu, kao i iz razloga potreba otklanjanja nekih nedostataka koji su se javili u dosadašnjoj praksi primjene zakona od jula 2015. godine, a koji je donio značajne novine u sistem izvršenja kazne zatvora.

Takođe, jedan od značajnih razloga izmjena zakona je i usvajanje novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim izmjenama se uvode u ovom sistemskom zakonu pravni osnov za propisivanje u posebnom zakonu posebnih zvanja za službenike koji rade na poslovima izvršenja kazni zatvora i pritvora, imajući u vidu specifičnosti ovih poslova i Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija kao organa uprave. Takođe, Zakon o državnim službenicima i namještenicima data je mogućnost posebnih postupaka zasnivanja radnog odnosa pripravnika, kao i posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa u odnosu na one koji su propisani sistemskim zakonom, a tiču se dostojnosti za rad i psihofizičke sposobnosti i načina njihovog utvrđivanja.

Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija kao poseban strateški cilj predviđeno je jačanje institucionalnih kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i potreba za preduzimanje mjera tretmana i resocijalizacije za pritvorena lica i osuđenike, kao i predviđene su aktivnosti za unapređenje tretmana, rada i zapošljavanja zatvorenika, unapređenje zdravstvene zaštite, poboljšanje tehničke bezbjednosti, razvoj ljudskih resursa kroz kontinuiranu obuku u ZIKS-u. U skladu sa ovim strateškim ciljem Akcionim planom za implementaciju Strategije za izvršenje krivičnih sankcija definisane su i mjere i aktivnosti koje treba preduzeti u pravcu jačanja sistema izvršenja kazni zatvora u kom pravcu su i predložene zakonodavne izmjene

U skladu sa navedenim strateškim dokumentom, Programom rada Vlade za 2018. godinu za III kvartal predviđena je obaveza Ministarstva pravde da izradi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, na način da će se zakonom izvršiti usklađivanje sa izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore i otkloniti određene nejasnoće koje su uočene u dosadašnjoj primjeni Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti od jula 2015. godine, kao i da se izvrši usaglašavanje sa novousvojenim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima čija primjena je planirana od 1. jula 2018. godine.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nije bilo relevantnog zakonodavstva sa kojim je trebalo da se vrši usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i potvrđenih međunarodnih konvencija sa kojima bi proizlazila obaveza da se vrši usaglašavanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. Izmenama se pristupili

iz razloga nacionalnog usaglašavanja i otklanjanja određenih praktičnim problema dosadašnje primjene zakona.

IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlogom zakona u članu 1 vrši se terminološko usaglašavanje u smislu zamjene kazne zatvora od četrdeset godina, kaznom dugotrajnog zatvora u skladu sa izmjenom Krivičnog zakonika.

Članom 2 predlaže se izmjena člana 3 u smislu da izvršenje krivičnih sankcija ima za cilj da osuđeno lice tokom izdržavanja kazne kroz sistem programa tretmana usvoji društveno prihvatljive vrijednosti u cilju ponovnog uključivanja u društvo.

Članom 3 predlaže se izmjena člana 9 da se donosi da se upućivanje na izvršenje kazne zatvora i dugotrajnog zatvora u zatvor u cilju bolje klasifikacije i poštovanja teritorijalne nadležnosti i kategorizacije organizacionih jedinica u Zavodu.

Članom 4 predlaže se izmjena člana 16 da je policija dužna obavijestiti sud o postupanju po naredbi za izdavanje potjernice.“

Članom 5 predlažu se izmjene i članu 19 u cilju otklanjanja određenih praktičnih nedoumica i terminoloških usaglašavanja.

Članom 6 predlaže se izmjena člana 22 dopunom da u slučaju da se pojavi sumnja u identitet osuđenog lica koje se javlja na izvršenje kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora obavijestiće se policija radi utvrđivanja identiteta. Ako osuđeno lice bude privedeno na izdržavanje kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora od strane policije bez lične karte, pasoša ili druge javne isprave iz koje se može utvrditi identitet, identitet će se utvrditi na osnovu potvrde policije. Ovakvom novinom bi se otklonile potencijalno moguće situacije u kojima ne bi na pouzdan način moglo utvrditi identitet lica koje se javlja na izvršenoj kazni.

Članom 7 predlaže se izmjena člana 24 u smislu terminološkog usaglašavanja i mogućnosti da ovaj pregled vrše i drugi doktori a ne samo zatvorski.

Članom 8 predlaže se izmjena člana 28 i 29 tako da se po prijemu na izvršenje kazne zatvora ili dugotrajnog zatvora vrši procjena kriminogenog rizika i tretmanskih potreba zatvorenika, kao i druge dijagnostičke procedure iz oblasti kriminologije, psihologije i socijalnog rada, od značaja za izradu programa tretmana i reintegracije zatvorenika. Predložena izmjena je zapravo usaglašavanje sa terminologijom aktivnosti koje se sprovode u tretmanu i reintegracije zatvorenika.

Članom 10 predlaže se u članu 33 precizira se da zatvorenik koristi u svom mjestu prebivališta, odnosno mjestu prebivališta uže porodice.

Članom 11 predlaže se izmjena člana 36 da se preciziraju razlozi za prekid kazne zatvora ili kazna dugotrajnog zatvora tako da se može se prekinuti izvršenje na zahtjev zatvorenika ili člana njegove uže porodice uz njegovu saglasnost ili na predlog starješine Zavoda, ako je obolio od teže akutne bolesti ili se njegova hronična bolest pogoršala, a u Zavodu ne postoje uslovi za liječenje ili se nalazi na bolničkom liječenju ili postbolničkom rehabilitacionom tretmanu i ako je suđena žena koja ima dijete mlađe od jedne godine života ili je trudnica. U slučaju kad je zahtjev za prekid izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora podnio zatvorenik ili član uže porodice pribavlja se mišljenje starješine Zavoda, a ako se zahtijeva prekid izvršenja kazne zbog liječenja pribavlja se nalaz i mišljenje vještaka medicinske struke o trošku podnosioca zahtjeva. Nalaz i mišljenje vještaka medicinske struke dostavlja se na izjašnjenje zatvoreniku, odnosno članu uže porodice ako je podnio zahtjev za prekid uz saglasnost zatvorenika.

Članom 12 vrši se izmjena u pravnom osnovu za uređenje radnih mjesta i radne aktivnosti zatvorenika.

Članom 13 vrši se izmjena mjesta člana 92, 93 i 94 u smislu strukture.

Članom 14 predlaže se izmjena člana 97 u smislu preciziranja ako posljedni dan izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora pada u nedjelju, državni, vjerski ili drugi praznik, otpuštanje zatvorenika iz zatvora vrši se u subotu ili posljednjeg radnog dana koji predhodi državnom, vjerskom ili drugom prazniku u skladu sa zakonom. Izuzetno u slučaju kada se zatvorenik otpušta sa izdržavanja kazne na osnovu odluke o pomilovanju ili rješenja o amnestiji ili rješenja o apsolutnoj zastarjelosti izvršenja kazne zatvora ili kazne dugotrajnog zatvora otpuštanje se vrši najkasnije u roku od 24 časa po prijemu rješenja.

Članom 15 predlaže se izmjena člana 110 u smislu unapređenja funkcionalnosti disciplinske komisije tako da predsjednik Disciplinske komisije je zaposleni u Zavodu koji ima pravni fakultet i najmanje pet godina radnog iskustva na pravnim poslovima. Članove Disciplinske komisije određuje starješina Zavoda za svaki zatvor posebno.

Članom 16 i 17 predložene su izmjene člana 121 i 125 kako bi se stvorile mogućnosti da se pravilno prati izvršenje obaveza koje mogu biti određene osuđenom licu tokom trajanja uslovnog otpusta na način da se može vršiti instaliranjem uređaja za praćenje ispunjenja ovih obaveza. Kao i uvođenje mogućnosti da u rješenju kojim se usvaja molba za uslovni otpust sud može, odrediti sprovođenje elektronskog nadzora za vrijeme trajanja uslovnog otpusta ako je do isteka kazne ostalo dvije godine, s tim da ne može biti duži od polovine ukupnog trajanja vremena trajanja uslovnog otpusta.

Članom 18 vrši se otklanjanja određene tehničke greške u članu 126 jer na rješenje o uslovnom otpustu se ima pravo žalbe, pa postaje pravosnažno tek nakon odluke po žalbi ili isteka roka za žalbu.

Član 19 terminološko usaglašavanje.

Članom 20 predlaže se izmjena člana 130 u smislu dopune zakonskih osnova usljede kojih osuđeno lice koje izvršava kućni zatvor može napustiti prostorije za stanovanje a koje su u dosadašnjoj praski pokazale kao opravdani osnovi.

Članom 21 predlaže se unapređenje člana 132 u smislu da se jasno precizira postupak u slučajevima kršenja obaveza prilikom izvršenja kazuane zatvora u prostorijama za stanovanje, kao i da se samovoljnim napuštanjem prostorija smatra se i samovoljno ometanje, oštećenje i uklanjanje uređaja za praćenje osuđenog, usljed čega dolazi do zamjene kaznom zatvora

Članom 22 i 23 predleže se izmjena člana 152 i 153 u smislu da se praćenje izvršavanja mjere bezbjednosti zabrana približavanja i udaljenje iz stana ili drugog prostora za stanovanje može vršiti instaliranjem uređaj za praćenje osuđenog i daje detaljna uputstva o radu uređaja.

Članom 24 izvršena promjena u strukturi zakona tako da se članovi 92, 93 i 94 trebaju biti u dijelu zakona koji uređuje ovlašćenja u obavljanju poslova obezbjeđenja.

Članom 25 predlaže se izmjena člana 171 u pogledu preciziranja koje stvari nijesu dozvoljene za unos u Zavod od strane službenika i drugih lica, kao i da starješina zavoda može donijeti odluku da neke od zabranjenih stvari po njegovom ovlašćenju mogu se unijeti ili zabraniti unošenje nekih stvari koje nijesu prepoznate u zakonu. Prilikom ulaska u Zavod vrši se pretres zaposlenih u Zavodu, kao i drugih lica koja ulaze u Zavod i njihovih vozila.

Članovima 26 do 38 vrši se izmjena zakona u smislu usaglašavanja sa novim Zakonom op državnim službenicima koji se počinje primjenjivati od 1. jula 2018. godine. U tom smislu se predlažu posebna zvanja zaposlenih u Zavodu za izvršavanje krivičnih sankcija u skladu sa članom 33 Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim se daje pravni osnov za uvođenje posebnih zvanja za državne službenike koji rade na poslovima obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica i drugim poslovima u izvršenju pritvora, kazni zatvora i mjera bezbjednosti. Takođe, unapređuju se posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa da se odnose ne samo na službenike obezbjeđenja već sve zaposlene koji rade u zavodu. Tako, da pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima, lice koje zasniva radni odnos za obavljanje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, tretmana i reintegracije

zatvorenika zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica, poslove stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Zavoda mora ispunjavati i posebne uslove, i to da ima posebnu psihofizičku sposobnost i da je dostojno za obavljanje poslova u Zavodu.

Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji mogu se utvrditi i drugi posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa u Zavodu.

Smatra se da nije dostojno za obavljanje poslova u Zavodu lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo mučenja, zlostavljanja, kao i krivično djelo iz koristojublja, ili nečasnih pobuda, lice koje je kažnjeno za prekršaj javnog reda i mira sa elementima nasilja ili drugi prekršaj koji ga čini nedostojnim za obavljanje poslova u Zavodu, lice čije dosadašnje ponašanje, navike ili sklonosti ukazuju na nepouzdanost za obavljanje poslova u Zavodu.

Pored uslovaovih posebnih uslova, lice koje zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme, za obavljanje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica u Zavodu mora imati položen stručni ispit za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica. Izuzetno lice može zasnovati radni odnos i bez položenog stručnog ispita za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, pod uslovom da taj ispit položi najkasnije u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa, odnosno od dana raspoređivanja.

Provjera psihofizičkih sposobnosti službenika obezbjeđenja vrši se periodično svake tri godine, a ostalih zaposlenih koji rade na poslovima tretmana i reintegracije zatvorenika i zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica i poslovima stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Zavoda svake pete godine, u skladu sa propisom iz člana 176 stav 4 ovog zakona. Izuzetno provjera psihofizičke sposobnosti može se vršiti i na obrazloženi predlog rukovodioca organizacione jedinice ili zaposlenog. Ova provjera se vrši o trošku Zavoda. Ukoliko zaposleni ima negativan izvještaj o provjeri psihofizičke sposobnosti po završetku terapije koja mu je određena uputiće se na ponovni pregled.

Postupak popune radnih mjesta je detaljno uređen u smislu da radna mjesta u Zavodu koja se ne popune raspoređivanjem u skladu sa novinama Zakona o državnim službenicima i namještenicima popunjavaju se na osnovu internog oglasa unutar Zavoda. Odluku po internem oglasu o zasnivanju radnog odnosa donosi Starješina. Ukoliko se radno mjesto ne popuni, popuna radnog mjesta se vrši na osnovu internog oglasa, odnosno javnog oglasa u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i dužnosti državnih službenika i namještenika.

Imajući u vidu specifičnost poslova obezbjeđenja, kao i tretmana i zdravstvene zaštite i da je za kadrovska unapređenje značajno da se lica koja zasnivaju radni odnos u Zavodu na ovim poslovima obučavaju kroz posebne programe obuke to je predloženo da Zavod na osnovu javnog oglasa može primiti u radni odnos jednog ili više pripravnika, radi obavljanja pripravnčkog staža i osposobljavanja za samostalno vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, tretmana i reintegracije zatvorenika i zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica, na osnovu plana potreba. Takođe, predloženo je da lice koje zasniva radni odnos kao pripravnik u Zavodu za stručno osposobljavanje za samostalno vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica sa srednjom stručnom spremom ne smije biti starije od 30 godina. Javni oglas za prijem pripravnika objavljuje Zavod. Starješina Zavoda obrazuje komisiju od tri člana koja utvđuje ispunjenost uslova za prijem u radni odnos pripravnika i testiranje prijavljenih kandidata na javni oglas. Odluku o prijemu pripravnika donosi starješina Zavoda po redoslijedu sa rang liste. Pripravnčki staž za vršenje poslova obezbjeđenja pritvorenih i osuđenih lica, tretmana i reintegracije zatvorenika i zdravstvene zaštite pritvorenih i osuđenih lica traje 12 mjeseci.

Testiranje iz i stručno osposobljavanje pripravnika sprovodi se po programu i na način koji propisuje Ministarstvo. Nakon obavljenog pripravnčkog staža i uspješno završenog programa stručnog osposobljavanja u Zavodu pripravnik može zasnovati radni odnos bez javnog oglašavanja raspoređivanjem na slobodno radno mjesto."

Imajući u vidu novine u zakonu o državnim službenicima i namještenicima i potrebu da se dođe do zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme u što kraćem roku, a što je i

evidentna potreba u Zavodu posebno na poslovima obezbjeđenja, Starješina Zavoda može bez javnog oglašavanja donijeti rješenje o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme sa licem koje je radilo na određeno vrijeme u Zavodu, a koje ispunjava uslove za zasnivanje randog odnosa, radi zamjene privremeno odsutnog službenika za vrijeme odsustva, a najduže do godinu dana i vršenja privremeno povećanog obima posla koji nije moguće obaviti sa postojećim brojem službenika, najduže do šest mjeseci, uz prethodno pribavjenu potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima.

Članom 39 predlaže se promjena člana 187 kojim se preciziraju teži disciplisnkii prekršaji.

Članom 40 vrši se izmjena pravnog osnova za stručno usavršavanje službenika Zavoda iz razloga što je postojeći osnov davao osnov za stručno osposobljavanje a to ne može raditi Zavod s obzirom da nije obrazovna ustanova, za službenike koji su u radnom odnosu na neodređeno vrijeme.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sporvođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđiti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.